



环境保护部环境规划院  
Chinese Academy of Environmental Planning

2017 年第 1 期（总第 35 期）

2017 年 1-3 月

# 信息简报

Newsletter

## 本期摘要

1. 我院牵头的《国家环境分区—排放总量—环境质量综合管控关键技术与应用》项目荣获 2016 年国家科学技术进步奖二等奖
2. 《全球智库报告 2016》发布：环境规划院排名全球第 34 位
3. 环境规划院作为主要技术支撑单位编制的《全国农村环境综合整治“十三五”规划》印发实施
4. 环境规划院为生态保护红线政策制定提供全面技术支撑
5. 环境规划院作为主要技术支撑单位编制的《加油站地下水污染防治技术指南（试行）》发布
6. 我院开展京津冀区域绿色发展评估研究
7. 环境规划院共建国内首个污染场地安全修复技术国家工程实验室
8. 环境规划院和 WWF 联合主办“企业境外可持续经营与绿色‘一带一路’建设”研讨会
9. 王金南出席 IEA《世界能源展望 2017》研讨会

### 一、综合信息

我院牵头的《国家环境分区—排放总量—环境质量综合管控关键技术与应用》项目荣获 2016 年国家科学技术进步奖二等奖

1 月 9 日上午，2016 年度国家科学技术奖励大会在北京人民大会堂举行。我院王金南、吴舜泽、蒋洪强、曹东、杨金田、王东、逯元堂等人完成的“国家环境分区—排放总量—环境质量综合管控关键技术与应用”项目获国家科技进步奖二等奖。该项目针对科学划分环境功能、改善环境质量、实施污染物总量控制以及耦合综合管控等关键技术瓶颈和挑战，通过近 10 年大量的实地调查、理论研究、模型构建、数值模拟和案例应用，建立了符合我国国情的“以环境分区为基础、以改善质量为目标、以总量减排为手段、以综合管控为方向”的关键技术体系。项目提出的环境分区—排放总量—环境质量综合管控理论方法和关键技术研究成果直接



应用于政府管理部门，并全面支持了正在推进的环境质量管理模式转型科技需求，为国家一区域一流域“十五”、“十一五”和“十二五”环境保护规划和总量减排规划、“大气污染防治行动计划”和“水污染防治行动计划”制定和实施提供了全面的科技支撑，项目组完成的 30 多项技术指南、规范和规划被国务院和环保部等部门采纳、印发实施。

### 《全球智库报告 2016》发布:环境规划院排名全球环境智库第 34 位

1 月 25 日，《全球智库报告 2016》(Global Go To Think Tank Index Report)在全球正式发布。入围全球环境领域顶尖智库的中国研究机构共有四家，其中，中国环境规划院位居第 34 名,另外三家机构是中国环境科学研究院（第 36 名）、思汇政策研究所（第 46 名）和中华环境保护基金会（第 78 名）。

《全球智库报告 2016》是由詹姆斯·麦甘（James G. McGann）博士领衔的美国宾夕法尼亚大学“智库研究项目（TTCSP）”连续第十年为全球智库进行综合评价的报告。该报告项目十年来建立了一套标准的研究体系，通过每年对全球智库进行综合排名，实现研究全球各国智库在政府与社会中的作用，描绘出全球智库发展的主线图，倡导智库为搭起社会与政府间的桥梁付出努力。

《全球智库报告 2016》向全世界 6846 家智库发送了智库提名的邀请，评分标准参考超过 4750 名新闻记者、政策制定者、公共或私人捐助人以及各类区域专家的意见和建议。在智库排名评价流程中，《全球智库报告》向这些同行及专家发放调查问卷，由他们推荐入选，并针对在公共政策研究领域拥有卓越贡献的智库开展评估排名工作。此外，为进一步完善并验证该智库排名，《全球智库报告》多次筹划专家座谈会，邀请上百位在不同领域及学科工作的成员共同进行深入讨论。同时，新媒体（网站以及社交媒体）的介入也让《全球智库报告》更快速有效地与广泛受众群体进行交流并扩散当年智库排行榜的评价标准。

2016 年全球智库指数（GGTTI）提名和排名标准包括智库领导层的才能和责任感，智库员工的质量和声望，研究成果的质量和声誉，招募和留住精英学者、研究员的能力，学术表现和声望，出版物的质量、数量及受众范围，智库的总体成果，网站和数字平台的展现，媒体声誉和智库的社会影响力等近 30 项评估标准。《全球智库报告 2016》并不将研究成果作为衡量智库影响力的唯一方法，而是综合考虑资源指标、利用率指标、成果指标、影响力指标等。

### 环境规划院召开 2016 年度工作总结大会暨学术报告会

1 月 17 日，我院召开 2016 年度工作总结大会暨学术报告会，会议对院先进集体、先进个人、先进党支部和优秀共产党员，以及国家和部级科技进步奖获奖人员进行了表彰。

上午总结大会后，召开了学术报告会。美国艺术与科学学院院士、北京大学俞孔坚教授和我院吴舜泽研究员分别就《生态治水：



海绵城市与海绵国土》和《环保垂直管理制度改革方面》作了精彩的报告。下午召开了院青年学术报告会，7 名青年科研人员分别围绕“多因素城市风道识别技术、中国氨排放对 PM<sub>2.5</sub> 的影响、基于 TIMES 模型的电力行业技术进步 SO<sub>2</sub> 减排潜力测算研究、生态环境空间管控研究、丹江口库区及上游总氮控制研究、环境税政策设计与实施问题分析、PPP 模式下城市黑臭水体治理项目依效付费模式设计”等主题做了报告，多角度、多学科地分析探讨了当前的环境问题，在汇报的交流和讨论中，与会人员收获颇多。

## 二、科研动态

### 【规划编制与实施支持】

#### 环境规划院作为主要技术支撑单位编制的《全国农村环境综合整治“十三五”规划》印发实施

2月20日，环境保护部、财政部联合印发《全国农村环境综合整治“十三五”规划》（环水体〔2017〕18号）。我院作为《规划》研究编制的技术牵头单位，集中力量、全方位投入，历时两年，在深入调研、明确思路、确立框架、开展研究、征求意见等基础上，圆满完成规划研究编制工作。下一阶段将为《规划》实施持续提供技术支持，加强农村环保制度、政策、技术创新研制，为《规划》目标任务全面落地提供有力技术支撑。

#### “两委”全体委员会议为《“十三五”生态环境保护规划》实施出谋划策

3月25日，国家环境咨询委和环境保护部科技委（以下简称“两委”）第九次全体委员会议在京召开，环境保护部副部长黄润秋出席会议并发表重要讲话。会上，我院吴舜泽副院长汇报了《“十三五”生态环境保护规划》，63位“两委”委员围绕国家“十三五”生态环境保护规划蓝图，就以改善环境质量为核心，研究设计补齐生态环境突出短板的路线图和施工图等重大问题建言献策，提出了许多建设性意见。

### 【环境政策研究】

#### 环境规划院为生态保护红线政策制定提供全面技术支撑

2月7日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。这是党中央、国务院在新时期新形势下作出的一项重大决策，是推进国土空间用途管制、守住国家生态安全底线、建设生态文明的一项基础性制度安排。

受环境保护部委托，我院联合有关单位承担了《意见》的起草工作。起草过程中，我院集中技术力量全方位投入，充分吸收国内外生态保护的成功经验和做法，深入调研地方生态保护红线实践，借鉴相关科研成果，多次征求地方和有关部门的意见、召开专家研讨会，反复研究，历时1年多，历经30余稿，圆满完成《意见》起草的技术支撑工作。我院将持续为《意见》实施提供全面技术支撑。

#### 环境规划院组织开展区域国土空间环境评价“三线一单”专家咨询会

为支撑区域国土空间环境评价与“三线一单”技术规范编制工作，我院于1月22号组织召开专家咨询会，重点就“三线一单”技术规范编制提前谋划。会上，秦昌波博士汇报了开展区域国土空间环境评价及“三线一单”工作的总体考虑与设想。会议重点围绕“三线一单”的战略定位、评价尺度、内在逻辑、评价重点等内容进行了交流讨论。

区域国土空间环境评价及“三线一单”对内是一整套系统化、精准化、落地化的管理手段和管理工具，对外是环境保护系统化参与空间规划体系“多规合一”的平台。下一步，我院将制定“三线一单”技术规范编制的工作组织架构方案，联合有关单位开展“三线一单”试点探索与技术规范编制工作。

## 环境规划院作为主要技术支撑单位编制的《加油站地下水污染防治技术指南（试行）》发布

为落实《水污染防治行动计划》和《全国地下水污染防治规划》，在环境保护部水环境管理司组织指导下，我院联合有关单位编制的《加油站地下水污染防治技术指南（试行）》（环办[2017]323号），近日由环境保护部办公厅印发实施。《指南》是全国地下水基础环境状况调查评估工作的主要产出成果之一，针对加油站的地下水污染特性，基于地下水污染预防-控制-治理的全过程思路，规定了加油站地下水污染预防、环境调查、健康风险评估、污染控制及治理等主要技术内容。《指南》的印发实施，将对我国加油站地下水污染防治技术和环境管理具有重要指导意义。

## 我院开展京津冀区域绿色发展评估研究

为贯彻实施京津冀协同发展国家战略和《京津冀协同发展生态环保规划》，研究解决京津冀地区面临的深层次资源环境问题，推动京津冀地区绿色发展和生态文明建设，我院重点实验室、京津冀区域环境研究中心牵头启动了“京津冀区域绿色发展评估研究”工作。2月10日，蒋洪强研究员主持召开评估技术组会议，就京津冀区域绿色发展评估的时空范围、指标体系、评估方法、数据收集、质量管控、评估报告撰写等进行了详细讨论。

## 葛察忠研究员参加中国税制改革和绿色经济转型研讨会

3月21日，清华-布鲁金斯公共政策研究中心与能源基金会（中国）共同举办研讨会。与会嘉宾针对财税体制改革的进展、障碍及对未来中国宏观经济发展和绿色转型的作用进行了探讨。我院环境政策部葛察忠研究员应邀参加会议，对环境保护税的出台背景、内容及实施问题进行了解读，并就环保税与绿色转型的关系发表了见解。现场听众与嘉宾就税制改革与绿色转型展开了热烈的讨论和沟通。



## 2017年环境保护部环境损害鉴定评估专家委员会召开专家咨询会

1月13日下午，环境保护部环境损害鉴定评估专家委员会2017年第一次专家咨询会在北京召开。会议由王金南副主任委员主持。专委会主任委员丛斌院士，副主任委员王灿发教授，专委会各组组长与代表王子健研究员、吴丰昌研究员、李广贺教授、宋延陵研究员、刘艳东研究员、周连碧研究员、张世秋教授、李艳芳教授，环境保护部政策法规司王夙理巡视员，以及政策法规司等相关工作人员参加了会议。

我院环境损害鉴定评估研究中心作为环境损害鉴定评估专家委员会秘书处的承担机构，详细汇报了2016年环境损害鉴定评估工作开展情况及2017年环境损害鉴定评估工作计划、2017年环境损害司法鉴定和生态环境损害赔偿培训计划、虚拟治理成本法的使用说明、环境损害司法鉴定机构评审专家库的工作进展。与会专家围绕进一步细化虚拟治理成本法中相关系数的选用规则，结合海洋环境损害鉴定评估工作提出虚拟治理成本法在海洋环境损害评估中的对应方法等积极建言献策。於方研究员代表秘书处感谢了专委会专家的支持与指导，并表示在2017年将继续做好秘书处的服务工作，更好地为我国生态环境损害赔偿改革工作与环境损害鉴定评估事业提供技术支持。

## 环境规划院承担的乌鲁木齐河湖生态安全调查与风险评估项目通过专家验收

为保障乌拉泊水库水质安全，维护民族团结和社会稳定，受乌鲁木齐市环保局委托，我院承担了乌鲁木齐河湖生态安全调查与风险评估项目，组织开展了乌拉泊水源地空军油库及周边场地调查与风险评估、乌拉泊水库面源污染调查与评估工作。1月23日，乌鲁木齐市环境保护局在北京市组织召开了乌鲁木齐河湖生态安全调查与风险评估（含乌拉泊水源地空军油库及周边场地调查与风险评估、



乌拉泊水库面源污染调查与评估）项目专家验收会。我院环境风险与损害鉴定评估研究中心赵丹博士详细汇报了项目的完成情况，重点介绍了调查分析过程中数据的获取和论证分析，提出了水库污染控制的针对性建议。经过质询与论证，专家组认为项目研究技术路线合理、结构清晰、技术方法得当、修复建议可行，一致同意通过验收。

## 环境规划院组织召开黄标车淘汰政策费用效益分析研讨会

为促进费用效益分析在环境政策制定和实施中的作用，1月19日下午，我院在北京组织召开黄标车淘汰政策费用效益分析研讨会。来自环保部机动车排污监控中心、中国-东盟环境保护合作中心、中科院科技政策与管理科学研究所、南开大学、北京理工大学等单位的专家学者以及美国能源基金会的代表参加了会议。会上，我院蒋洪强研究员介绍了黄标车淘汰政策的费用效益分析技术方法。与会代表围绕环境政策的费用效益分析技术和方法、费用效益分析制度建设等方面深入交流，提出了很好的意见和建议。

### 【环境修复工程实践】

## 环境规划院共建国内首个污染场地安全修复技术国家工程实验室

3月11日，污染场地安全修复技术国家工程实验室第一届理事会暨技术委员会在北京召开，标志着我国污染场地修复领域首个国家工程实验室正式开始建设。该实验室由北京建工环境修复股份有限公司牵头，我院与清华大学、中国环境科学研究院、中国科学院南京土壤研究所等单位共同创建。

污染场地安全修复技术国家工程实验室是国家科技创新体系的重要组成部分，已纳入国家中长期科学和技术发展规划纲要，为提高产业自主创新能力和核心竞争力，建设创新型国家提供重要的技术支撑。实验室按照“135”的总体思路进行建设，即一个总体定位（环境修复行业产业技术创新的重要源头和智库）、主攻三大方向（污染场地污染过程模拟与修复工艺基础研究、修复技术材料与装备研发、修复技术产业化与决策支持）、构建五大平台，包括污染场地调查与风险评估关键技术研究平台、重金属污染场地安全修复技术与装备攻关平台、有机物污染场地安全修复技术与装备攻关平台、修复技术及装备工程化应用验证平台、污染场地政策保障以及管理支撑平台。我院主要负责污染场地政策保障以及管理支撑平台建设，开展重点研发技术的工程技术标准、规范、现场施工作业指导书的制定，开展国内污染场地修复技术的跟踪与实施效果评价，积极为国家污染土壤修复示范工程的管理提供技术支持，协助政府管理部门开展污染场地环境管理研究，推动修复行业健康、持续发展。会上，我院被授予实验



室第一届常务理事单位，吴舜泽副院长受聘为理事会常务理事，环境工程部孙宁主任担任技术委员会技术成员和实验室副主任。

### 环境工程部编制的老渣场含铬污染场地治理修复实施方案通过技术评审

甘肃民丰化工有限责任公司老渣场含铬污染场地治理修复是“十三五”期间我国《土壤污染防治行动计划》确定的示范项目之一。我院作为该项目实施方案编制单位，在全厂区布设 110 个调查点、采集样品数量 451 个，对全厂区铬污染情况进行了全面的调查评估，特别是对老渣场这一重点区域进行了更为详细的调查。编制技术组在全面环境调查基础上，对不同类型、不同污染程度的土壤分别提出了适宜的治理修复路线。

3 月 9 日，甘肃省环境保护厅土壤环境管理处在兰州组织召开了老渣场含铬污染场地环境调查、风险评估和修复治理项目实施方案技术评审会议。评审专家一致认为项目方案合理、数据翔实、结论可信，可作为老渣场场地修复工作的依据和申报材料。该项目成果为加快推进初步设计和项目实施招投标工作奠定了坚实基础，为项目业主单位积极争取国家专项资金支持提供了良好的技术服务和支持。

## 三、学术活动

### 第四次中日韩空气污染政策对话会议召开

2 月 22-24 日，由环境保护部大气环境管理司、国际合作司和我院联合主办的第四次中日韩空气污染政策对话会议在杭州召开。环境保护部大气环境管理司区域协调与重污染天气应对处张昊龙副处长、日本环境部环境管理司大气环境处 Hiroaki Takiguchi 处长和韩国环境部气候与空气质量处 Hong Dong-gon 处长分别率团出席了会议。



我院王金南副院长兼总工致开幕辞，对中日韩空气污染政策对话会议过去三年开展的工作进行了回顾。会议期间，与会代表围绕中日韩三国的大气污染防治政策的最新进展与下一步规划目标进行了交流，并对 VOCs 污染防治经验、空气质量预报预警系统、未来合作计划等进行了深入的讨论。此次会议的举办增强了中日韩政府间在大气污染防治领域的交流，并推动了三国共同应对空气污染问题。

### 环境规划和 WWF 联合主办“企业境外可持续经营与绿色‘一带一路’建设”研讨会

为了更好地了解我国绿色“一带一路”建设中企业的绿色化可持续经营面临的关键问题和探讨有关对策措施，我院和世界自然基金会（WWF）于 1 月 18 日在北京联合举办“企业境外可持续经营与绿色‘一带一路’建设”研讨会，来自环境保护部东盟中心、评估中心、中国环保促进会、全球环境研究所、国际中国环境基金会和电建国际等单位的专家参加了会议。



会议由我院环境政策部董战峰博士和 WWF 中国办公室执行项目总监李琳共同主持。与会专家围绕我国企业境外经营中履行环保社会责任情况、采取减少环境社会影响措施、规范企业环境保护行为需求、

促进绿色“一带一路”建设等方面进行了交流和讨论。下一步我院将在相关课题研究成果的基础上，就推动企业境外可持续经营向相关利益者提出政策建议，以更好地推动绿色“一带一路”建设。

### 环境规划与政策模拟重点实验室举办环境形势分析大数据学术讲座

为深入开展环境形势分析大数据研究工作，学习国家重点实验室建设的先进方法和经验，环境规划与政策模拟重点实验室邀请中科院地理所资源与环境信息系统国家重点实验室副主任诸云强研究员来我院作“地理时空数据建模、共享与挖掘分析”学术报告。诸云强研究员介绍了资源与环境信息系统国家重点实验室的发展历程与建设经验、以及地理科学重要研究成果和未来发展趋势，特别就地理时空数据建模与反演技术、地理信息核心技术、地球系统科学数据共享技术的发展前沿和应用方向作了深入讲解。与会人员就环境规划数据中心建设、数据挖掘分析技术、大数据应用技术等共同感兴趣的问题作了深入讨论和交流。



## 四、对外交流

### 陆军研究员一行出访美国开展空气质量管理经验交流

2月12-17日，我院陆军、杨金田、王彦超一行三人应邀访问美国环保局，开展空气质量管理经验交流。交流期间，我院代表团访问了美国环保署和中国环境论坛威尔逊中心，会见了 Jeremy Schreifels、Jennifer L. Turner 等政府官员和专家，听取了有关联邦层面排污许可法律制度框架、政策等方面的报告；访问了马里兰州环境保护局，会见了 Bill Paul、Chris Hoagland 等政府官员，听取了有关州层面排污许可证颁发、运行、管理经验及区域温室气体倡议（RGGI）实施情况的报告，并就有关问题进行了座谈交流。通过听取报告及座谈，学习了美国排污许可制度框架体系与相关政策、马里兰州排污许可实践经验等，深入了解了区域温室气体倡议（RGGI）的实施背景、运行机制等，为推进我国排污许可制度建设、碳排放权交易等工作的开展提供重要参考。



### 王金南研究员出席 IEA《世界能源展望 2017》研讨会

2月16日，国际能源署（International Energy Agency, IEA）在北京举办“世界能源展望 2017-中国能源展望”专题研讨会。国际能源署署长法提赫·比罗尔博士（Faith Birol）、国家发改委能源研究所戴彦德副所长、国务院发展研究中心产业经济研究部赵昌文部长、我院王金南副院长兼总工、中国石油经济技术研究院姜学峰副院长等近百位专家学者、各国使馆人员应邀出席，分别发表了有关中国经济转型和能源需求展望、中国能源和可持续发展的动力、中国化石燃料发展前景、区域和全球能源互动等方面的观点，并进行了热烈的对话和讨论。

王金南研究员作了题为《绿化结构和清洁能源是解决中国大气污染的根本途径》的报告，阐述了能源结构与消费与大气污染之间的关系，他指出，随着中国经济结构、能源结构转型升级和污染治理投入

的加大，中国大气污染治理效果明显，无论是全国还是重点区域，2016 年与 2013 年相比较，年均 PM<sub>10</sub> 和 PM<sub>2.5</sub> 都有明显的下降。通过深入分析欧美发达国家解决大气污染的经验，以及我国第一个实现空气质量特别是 PM<sub>2.5</sub> 达标的珠三角城市群和深圳经验，王金南认为，绿色化的产业和能源结构和低碳清洁化的能源技术是中国解决大气污染的必由之路和根本途径。

### 耶鲁大学环境政策学生团访问我院

3 月 23 日，由耶鲁大学徐安琪教授带队的美国耶鲁大学环境政策学生团一行 25 人来我院开展课外实习考察活动。王金南副院长兼总工程师接待了学生团一行。杨金田副总工、院科技处、政策部、大气部、水部、实验室等部门代表参加了交流。



交流会由战略规划部秦昌波博士主持。会上，科技处刘楚彤介绍了我院的主要研究领域和近年来我院与美国有关机构开展的科研合作情况。水部张涛和大气部唐倩博士分别介绍了水污染防治行动计划（“水十条”）、大气污染防治行动计划（“气十条”）及其实施进展。学生团对中国能源和环境问题表现出了浓厚的兴趣，围绕空气和水污染治理问题、资源消耗与增长的长期可持续性问题，以及相关技术和政策的创新等内容进行了讨论交流。

徐安琪教授对我院在环境规划与政策领域的研究成果十分赞赏，并对此次访问活动安排表达了由衷的感谢。徐教授表示，通过此次交流，学生们更好地认识了中国的环境问题以及面临的挑战，了解了中国环境规划院的研究成果，收益很大，希望以后有更多的机会能够与环境规划院开展合作交流。

王金南副院长表示，中国的环境问题很复杂，需要一定的时间和政策手段去解决，更需要借鉴国际经验和做法。环境规划院是中国重大环境规划与政策研究的技术支撑单位，是享有国际声誉的环境决策智库，希望以后继续加强与耶鲁大学的合作与交流，为解决中国的环境问题和生态文明建设做出贡献。

### 董战峰博士赴德国参加落实《2030 年可持续发展目标》研讨会

3 月 23-25 日，我院董战峰博士受德国 WWF 办公室政策项目总监 Alois Vedder 教授邀请，前往德国交流 SDGs（联合国可持续发展目标）2030 实践与研究进展。德国非常重视可持续发展战略和目标的制定和实施，是联合国实施 SDGs 2030 的主要推动方，也为 SDGs 2030 指标设计做出了很多贡献。德国在总理办公室下设立了 SDGs 办公室，牵头推动国家 SDGs 战略实施。董战峰博士介绍了



了我国在 SDGs 领域的实践进展，特别是环境领域的最新进展，以及我院和 WWF、UNEP 等单位联合开展的 SDGs 战略、指标、政策等工作。德国官员和研究人员对中国为落实 SDGs 所作出的努力表示赞赏，希望更加深入了解中国的工作，开展多方位的交流合作。

责任编辑：杨小兰 电话：010-84916891 传真：010-84918581 电子邮箱：[yangxl@caep.org.cn](mailto:yangxl@caep.org.cn)