

现代环境服务业集聚区规划方法探讨

——以华南环境服务业集聚区规划为例

环境服务业是现代服务业的有机和重要组成部分之一，同时环境服务业又是环保产业的重要组成部分。当前，环境服务业的发展已经纳入《国家节能环保产业发展规划》、《现代服务业“十二五”发展规划》、《国家环境保护“十二五”发展规划》中，环境保护部正在制定《国家环境服务业“十二五”发展规划》。2011年3月环境保护部发布的《环保系统进一步推进环保产业发展的指导意见》（环发[2011]36号）中明确指出：“着重发展环境服务总包、专业化运营服务、咨询服务、工程技术服务等环境服务业”、“试点实施设计建设运营一体化模式”、“鼓励发展提供系统解决方案的综合环境服务业”、“积极探索合同环境服务等新型环境服务模式”“鼓励区域环保产业集群建设，依托国家生态工业园、环保产业园等，统筹规划、强化评估，在有特色环保产业相对集中的区域形成”，这些要求明确了“十二五”时期环境服务业的发展方向 and 重点。

环境服务业集聚区建设是在国家大力发展现代服务业集聚区的大背景下应运提出的，是环境服务业发展的必然趋势和发展道路，是大力发展环境服务业的重要载体和抓手。2011年5月，环境保护部正式批复了国家华南环境服务业集聚区试点建设工作，该集聚区由广东省佛山市南海区人民政府组织建设，是我国第一个由环境保护部批准试点建设的国家级环境服务业集聚区。我国环境服务业集聚区的建设处于刚起步阶段，其规划和建设基本没有成熟的经验。华南环境服务业集聚区建设在规划方法和技术方面进行了尝试和探索，在充分把握当前国家和地方推进环境服务业发展的目的、重点和需求基础上，结合南海实际，确定了该集聚区的建设定位、建设目标和建设思路，并对发展的主导产业和主要建设内容进行了全面规划。

1 现代服务业集聚区规划方法和经验借鉴

现代服务业集聚区是工业化和城市化发展的必然产物，是服务业发展的重要载体。现代服务业集聚区规划和建设在我国发展较快，规划理论日益丰富，先后出现诸如金融服务、现代物流、商务中心、科技服务、信息服务、研发设计、文化产业、创意产业、健康产业、产品交易、旅游服务、商务服务等不同形态和类型的服务业集聚区。上海是我国现代服务业集聚区建设的发源地，随后江苏、浙江等省纷纷效仿，先后出现上海国际汽车城商务核心区、上海漕河泾现代服务业集聚区、苏州河现代服务业集聚区、杭州现代服务业集聚区等规划实践。据悉“十二五”时期，国家将规划发展100个国家级现代服务业示范集聚区，各地将加快现代服务业集聚区的建设步伐。

集聚区规划方法上，段兆广等^[1]分析了城市服务业集聚机理和内涵，研究了规划建设中的区位选择、用地规模和内部功能组织等关键问题。吴家喜^[2]提出了基于区位、市场、政策、标杆等四个维度分析的SILO服务业集聚区规划方法，对区位分析、市场分析、政策分析、标杆分析等四个维度以及规划中涉及的战略定位、产业规划、空间布局和运营模式等八个核心问题进行了思路性的分析，并以上海国际汽车城商务文化核心区为例对该方法的应用进行