**2019年度环境保护综合名录及相关环境经济政策**

**研究课题对外公开委托指南**

**课题1：石化化工行业环境保护综合名录制定研究（10万）**

**研究内容：**

（1）研究提出拟纳入环保综合名录的备选“双高”产品与重污染工艺合计不少于20项，经分析论证后挑选不少于5项产品纳入名录；

（2）对本行业名录制定与应用的整体情况、以及已纳入名录的各产品（工艺）、以及至少1种绿色升级成效较为显著的“双高产品”的产业发展与污染防治情况继续开展回顾评估。

**成果产出：**

（1）5种可供纳入“双高”名录的产品（重污染工艺）的编制说明及相关支撑材料；

（2）《石化化工行业环保综合名录制定进展与成效分析报告》。

**课题2：农药行业环境保护综合名录制定研究（10万）**

**研究内容：**

（1）研究提出拟纳入环保综合名录的备选“双高”产品与重污染工艺合计不少于20项，经分析论证后挑选不少于5项产品纳入名录；

（2）对本行业名录制定与应用的整体情况、以及已纳入名录的各产品（工艺）、以及至少1种绿色升级成效较为显著的“双高产品”的产业发展与污染防治情况继续开展回顾评估。

**成果产出：**

（1）5种可供纳入“双高”名录的产品（重污染工艺）的编制说明及相关支撑材料；

（2）《农药行业环保综合名录制定进展与成效分析报告》。

**课题3：涂料行业环境保护综合名录制定研究（15万）**

**研究内容：**

（1）研究提出拟纳入环保综合名录的备选“双高”产品与重污染工艺合计不少于20项，经分析论证后挑选不少于5项产品纳入名录；

（2）对本行业名录制定与应用的整体情况、以及已纳入名录的各产品（工艺）、以及至少1种绿色升级成效较为显著的“双高产品”的产业发展与污染防治情况继续开展回顾评估；

（3）研究提出基于本行业“双高”名录成果的绿色供应链引导机制，并挑选一种重点“双高”产品开展试点研究。

**成果产出：**

（1）5种可供纳入“双高”名录的产品（重污染工艺）的编制说明及相关支撑材料；

（2）《涂料行业环保综合名录制定进展与成效分析报告》；

（3）《涂料行业基于“双高”名录的绿色供应链政策引导机制与案例分析报告》。

**课题4：染料行业环境保护综合名录制定研究（10万）**

**研究内容：**

（1）研究提出拟纳入环保综合名录的备选“双高”产品与重污染工艺合计不少于20项，经分析论证后挑选不少于5项产品纳入名录；

（2）对本行业名录制定与应用的整体情况、以及已纳入名录的各产品（工艺）、以及至少1种绿色升级成效较为显著的“双高产品”的产业发展与污染防治情况继续开展回顾评估。

**成果产出：**

（1）5种可供纳入“双高”名录的产品（重污染工艺）的编制说明及相关支撑材料；

（2）《染料行业环保综合名录制定进展与成效分析报告》。

**课题5：无机盐行业环境保护综合名录制定研究（5万）**

**研究内容：**

（1）研究提出拟纳入环保综合名录的备选“双高”产品与重污染工艺合计不少于10项，经分析论证后挑选不少于3项产品纳入名录；

（2）对本行业名录制定与应用的整体情况、以及已纳入名录的各产品（工艺）、以及至少1种绿色升级成效较为显著的“双高产品”的产业发展与污染防治情况继续开展回顾评估。

**成果产出：**

（1）3种可供纳入“双高”名录的产品（重污染工艺）的编制说明及相关支撑材料；

（2）《无机盐行业环保综合名录制定进展与成效分析报告》。

**课题6：轻工行业环境保护综合名录制定研究（10万）**

**研究内容：**

（1）研究提出拟纳入环保综合名录的备选“双高”产品与重污染工艺合计不少于20项，经分析论证后挑选不少于5项产品纳入名录；

（2）对本行业名录制定与应用的整体情况、以及已纳入名录的各产品（工艺）、以及至少1种绿色升级成效较为显著的“双高产品”的产业发展与污染防治情况继续开展回顾评估。

**成果产出：**

（1）5种可供纳入“双高”名录的产品（重污染工艺）的编制说明及相关支撑材料；

（2）《轻工行业环保综合名录制定进展与成效分析报告》。

**课题7：传统大宗产品市场环境保护综合名录制定研究（15万）**

**研究内容：**

（1）针对石化化工等国民经济重点行业进行分析，针对主要行业制定大宗产品标准，筛选仍未纳入名录的大宗产品，研究提出拟纳入环保综合名录的备选“双高”产品与重污染工艺合计不少于40项；

（2）经分析论证后挑选不少于8项大宗产品纳入名录。

**成果产出：**

（1）《传统大宗产品市场环境保护综合名录制定研究》报告；

（2）8种拟纳入“双高”名录的大宗产品（重污染工艺）的编制说明及相关支撑材料。

**课题8：新兴产业“双高”产品综合名录制定研究（15万）**

**研究内容：**

（1）针对新能源汽车等近年来国民经济新兴重点行业及其产业链进行分析，研究提出拟纳入环保综合名录的备选“双高”产品与重污染工艺合计不少于20项；

（2）针对塑料微珠产品等近年来发现报道严重危害生态与人体健康的产品进行分析，研究提出拟纳入环保综合名录的备选“双高”产品与重污染工艺合计不少于20项；

（3）针对上述两项产品进行分析论证，挑选不少于8项产品纳入名录。

**成果产出：**

（1）《新兴产业与危害生态与人体健康类产品综合名录制定研究》报告；

（2）8种拟纳入“双高”名录的产品（重污染工艺）的编制说明及相关支撑材料。

**课题9：机动车污染治理专用设备名录制定研究（10万元）**

**目标：**

梳理有关机动车污染治理的政策及管理要求，开展机动车污染治理设备调研，梳理现有机动车常用污染治理技术及设备，并分析这些设备的性能及特点，根据设备本身性能、使用案例及专家咨询情况，制定机动车污染治理专用设备名录，并提出是否纳入环境保护重点设备名录的建议。

**研究内容：**

（1）梳理研究机动车污染治理的政策要求；

（2）研究机动车污染治理常用的控制技术及设备；

（3）机动车污染治理专用设备名录制定研究。

**成果产出：**

（1）《机动车污染治理专用设备调研报告》；

（2）《机动车污染治理专用设备名录（建议稿）》；

（3）《机动车污染治理专用设备名录制定研究》报告。

**课题10：上市公司环境信息披露状况跟踪评估与制度体系完善建议研究（20万元）**

**目标：**

跟踪评估证监会和环境部近1-2年以来推动上市公司环境信息披露工作的进展与成效。针对沪深A股中属重点排污单位的上市公司及其重要子公司，收集分析其年度报告、半年度报告、社会责任报告和环境责任报告中披露的环境信息，参照《2号准则》、《3号准则》等上市公司环境信息披露法定要求，对上市公司环境信息披露的合规性进行全面评价；选取部分行业或企业，对照排污许可、环境处罚、在线监控等项数据，对其披露真实性与有效性进行评估。梳理总结主要发达国家与交易所关于上市公司环境信息披露的国际经验，提出我国建立上市公司ESG报告体系的思路与建议。

**研究内容：**

（1）针对沪深A股中属重点排污单位的上市公司及其重要子公司，收集分析其年度报告、半年度报告、社会责任报告和环境责任报告中披露的环境信息，评估上市公司环境信息披露的形式合规性，完成《上市公司环境信息披露评估报告2018》；

（2）选取部分行业或企业，对照排污许可、环境处罚、在线监控等项数据，对相关行业与企业通过定期报告披露环境信息的内容合规性、真实性、有效性和及时性等进行评估。

（3）对主要发达国家与交易所关于上市公司环境信息披露制度体系、技术指标、工作机制等方面经验进行梳理总结，提出我国建立上市公司ESG报告体系的思路与建议。

（4）对通过推动上市公司扎实有效披露环境信息所取得的经济影响与环境效益进行评估。

**成果产出：**

（1）《上市公司环境信息披露评估报告2018》；

（2）《部分重点行业上市公司环境信息披露真实性评估报告》；

（3）《上市公司环境信息披露成效评估报告》。

**课题11：企业环境信息强制性披露立法基础研究（10万）**

**目标：**

总结企业信息披露以及环境信息披露的理论基础与法理基础，通过梳理国内外社会风险预防等相关领域强制性信息披露制度，如食品安全等领域的经验，在《环境信息公开办法（试行）》等现有法律法规的基础之上，提出企业环境信息强制性披露的法理基础与法律分析，并提出制度完善建议。

**研究内容：**

（1）通过对企业信息披露以及环境信息披露的理论基础与法理基础研究，完成对企业环境信息强制性披露的可行性论证；

（2）梳理国内外社会风险预防等相关领域，如证券市场、食品安全的强制性信息披露制度和经验；

（3）基于以上研究，从披露标准、披露形式、披露的例外以及披露责任的承担等方面，提出我国企业环境信息强制性披露的制度与规范文本建议。

**成果产出：**

（1）《国内外社会风险预防等相关领域强制性信息披露制度报告》；

（2）企业环境信息强制性披露制度的政策建议；

（3）《企业环境信息强制性披露办法》（初稿）。

**课题12：基层生态环境部门政务公开标准化规范化现状评估与优化路径研究（5万）**

**研究目标：**

对标国家在基层生态环境部门环境政务信息公开方面的法规规范要求，分析市、县级基层生态环境部门环境政务信息公开现状与存在问题，提出进一步规范和提升公开水平的思路和建议。

**研究内容：**

（1）分析基层生态环境部门环境政务公开工作的背景、形势和挑战；研究国家近年来在政务公开、环境保护等方面的政策规范标准文件，从基层生态环境政务公开标准化规范化的角度出发，构建可量化、可操作的基层生态环境部门政务公开评估指标；

（2）运用指标体系，对典型市、县级生态环境部门政务公开工作进行量化评估，识别进展、经验和问题；提出进一步规范和提升公开水平的思路和建议。

**成果产出：**

（1）《基层生态环境部门政务公开标准化规范化现状评估与优化路径研究》报告1份；

（2）市、县级生态环境部门环境政务公开评估指标体系1套。

**课题13：涉镉产品企业环境信息强制性披露制度研究（15万元）**

**目标：**

基于国内产业现状，充分梳理与研究国际经验，以涉镉产品为代表，研究使用、产生和排放重金属、POPs等对于生态环境和人体健康有严重危害的有毒有害物质的环境信息强制披露制度及相关具体规定。

**研究内容：**

（1）系统梳理发达国家PRTR（污染物转移登记排放制度）、TRI（有毒物质释放清单制度）等相关制度的背景、制度体系、报告文本、审核机制、披露机制、社会监督、信息使用等相关制度体系与工作机制，形成总结报告；梳理国际上涉镉产品环境信息披露制度经验，梳理国际上履行最严格、最全面环境信息披露义务的制度及其要求；

（2）系统梳理国内使用、产生和排放镉及其主要化合物的涉镉产业发展与污染排放情况，以及环境危害状况，比较涉镉产业等涉及有毒有害、危化品类物质的行业及企业，较一般企业、一般污染物质的披露职责与义务的差异，提出此类企业所须承担额外的强制披露义务；

（3）以涉镉产品行业为例，从披露标准、披露形式、制度体系、审核与发布机制、报告披露本文规范、信息审核与监督、披露例外、奖惩机制等方面，提出我国涉镉产品企业环境信息强制性披露的制度与规范文本建议。

**成果产出：**

（1）《涉镉产品企业环境信息强制性披露制度研究》报告1份；

（2）涉镉产品企业环境信息强制性披露的制度体系与规范文本；

（3）《涉镉产品企业环境信息强制性披露办法》（初稿）。

**课题14：典型环境政策评估研究——以清洁取暖政策成本效益评估为例（10万元）**

**目标：**

实现清洁供暖政策空气质量改善效果的定量评估，探究清洁供暖及其补贴机制的作用效果，探究清洁供暖政策的环境-健康-经济协同效应，构建清洁供暖政策的成本效益分析模型，。

**研究内容：**

（1）清洁供暖政策的大气污染减排效果评估；构建定量分析模型，对实施清洁供暖的“2+26”个城市与京津冀及周边地区其余30个地级市比较，定量评估清洁供暖政策影响；探究在我国富煤缺气的背景下实施清洁供暖的有效方式；识别单位补贴的不同污染物的减排量，探究不同污染物的补贴弹性；

（2）清洁供暖政策的成本效益研究；构建模型得出清洁供暖政策的空气质量改善带来的健康收益；综合评估清洁供暖政策实施的成本效益。

**成果产出：**

（1）《典型环境政策评估研究——以清洁取暖政策成本效益评估为例》报告。

（2）《清洁供暖政策成本效益研究》报告。

**课题15：新时代税收政策在生态环境保护中的功能评估研究（10万元）**

**目标：**

全面评估我国税收体系对于生态环境保护的功能作用，分析存在问题，并提出完善建议。

**研究内容：**

（1）结合新时代生态文明体制改革以及生态保护需求，从税收基础理论、功能定位、作用机制等方面，分析我国税收政策在生态环境保护中应起到的作用角色；

（2）系统梳理我国税收体系中有利或不利于生态环境的税收规定，包括税种、税目、税式支出等，分析绿色税收政策体系存在问题；

（3）选取部分重点税种，开展实施效果调查，分析政策目标实现程度及税收政策对纳税人的影响，并从促进税制健康运行与生态环境保护二者之间协调发展的角度提出改进建议。

**成果产出：**

（1）《新时代税收政策在生态环境保护中的功能评估研究》报告及相关政策建议。