

## 典型城市环境与经济形势分析报告 编制指南（2012 年）

在第一批试点城市工作基础上，形势分析试点工作进一步明确工作思路，细化报告要求，调整和完善环境与经济形势分析及报告编写工作。

### 一、工作目标

1、通过开展环境与经济形势季度分析、年度分析及展望，提高对经济发展趋势和环境形势的客观认识和判断，提高环保参与综合决策的能力。

2、适应污染减排、环境质量改善、环境风险防范与经济宏观调控工作的要求，服务于环境保护部环境与经济形势分析工作，进一步丰富和完善国家环境与经济形势分析工作。

3、进一步提升试点城市环保部门参与当地宏观决策的能力和水平，为全国开展相关工作摸索经验。

### 二、总体要求

1、全年四个季度的报告写作要求有所差异。一、二和第三季度的报告按照指南要求，请各地全面完成。全年的总结报告不再设定统一的格式和要求，各地可在全年环境与经济形势分析工作基础上，结合自身特色完成。但不要在前三季度报告内容基础上

进行简单的重复汇总。

2、形势分析工作的着力点应该是总结经验、反映问题、提出建议，应紧紧抓住三条主线整理材料开展环境经济形势分析并将其反映到季度报告中，不能将报告定位于工作汇报性质。

3、报告内容有则详、无则简，具体问题有则精、无则免。不追求千篇一律，不要求面面俱到。报告内容不脱离大纲框架但不拘泥局限于报告要求的内容。

4、报告要紧密结合地方特点，反映地方工作特色。一是抓住本地经济特别是工业特点，如产业结构特点、主导行业或重点行业特点；二是反映本地环保工作特点，主导产业不同，污染特征不同，相应的如环境管理、污染防治、节能减排、环境质量、环保制度建设必然有不同于其他地方特色；第三个也是很重要一点是对于涉及本地的国家、区域或省级经济 and 环境保护重大战略、规划、政策要具备一定的敏感性，要结合其实施情况分析影响，为社会经济环境协调发展出谋划策。

5、基础数据可适当灵活处理。对于社会经济数据，如半年报告没有6月份数据可采用1-5月数据，重点是分析趋势，分析问题，避免因数据问题延误报告完成时间。但是对于环保工作有关的核心指标在目前基础上基本具备按时提供的条件，应尽可能提供报告期内数据。

6、抓变量，作对比。报告中无论是经济形势分析，还是环境保护形势，特别是对于相关的数据应用，不能仅仅停留在现状描述，而应抓住变量作分析，结合同比、环比变化情况分析趋势反映问题。

7、有总结有说明。形势分析有果有因，不能停留在反映问题层面，在发现问题后尽可能的分析一下问题产生原因。某些问题的产生是可能是工作尚未到位，也有可能是缺乏相应的机制政策支持或者其他原因。剖析问题成因有助于更好的提出更有针对性的解决办法或建议，避免泛泛而谈。

### 三、具体内容

《环境与经济形势分析报告》（前三季度）的主要内容和相关要求如下：

#### 1、经济形势分析

（1）宏观经济运行基本特征分析，重点考虑对环境影响较大的经济、社会指标运行情况。包括季度 GDP 变化、固定资产投资、轻重工业增加值变化、资源、能源及污染型产品进出口情况；

（2）重点研究分析本地主导（重点）工业行业生产运行情况，包括增速、产值、产品产量、利润情况，企业生产经营情况，如设备开工、生产订单、销售等情况，重点关注行业和企业生产经营同比和环比的变化情况，进行趋势分析。主导（重点）工业行业的新增投资情况，此处行业投资数据应为经济部门统计数据。

（3）分析能源、资源及用电等情况。包括能源消费及结构（清洁能源利用）、节能降耗情况、工业及生活用电量等与污染物排放密切相关的资源、能耗情况；

（4）关注本地政府社会经济发展总体部署，如重要发展规划、主要政策措施、重大经济项目等。关注本地区在产业结构调整、经济转型方面出台的政策、要求和具体措施，开展的主要工作，研究对经济、环境潜在的影响关系。关注本地新兴行业发展

情况。

(5) 关注涉及本地的国家或省级重大战略、规划、政策。一方面关注战略、规划、政策对本地在社会、经济、环境等方面的部署和要求,另一方面关注本地为落实相关战略、规划、政策出台的相关政策,开展的相关工作。

## 2、环境形势分析

### (1) 基本环保工作情况

主要关注以下几方面内容:项目环评审批情况、污染治理设施运行情况、对当地相关的环境政策变化情况、突发环境事件、环境违法案件情况、环境信访情况、排污费及脱硫脱销电价等环境经济政策执行情况。

### (2) 环境压力及形势变化分析

从环境的视角,分析在现有经济运行态势及趋势下,环境的压力及形势的变化态势及趋势,包括落后产能淘汰、上大压小等产业结构调整情况。分析四项主要污染物及与环境质量密切相关的污染物排放的主要来源;污染排放增加及减少的情况;减少污染物排放的具体政策执行情况;研究群众关注的环境质量改善的进展情况。

### (3) 重点环保工作情况

重点关注两方面工作,一是开展的涉及国家或本省战略、国家或本省重大政策和重大工作的环境保护工作情况;二是带有创新性质的或探索性的工作情况。只涉及本市、本部门日常工作的不纳入报告。

### (4) 其他有特点的环保工作情况

不在上面三项内容内，但是具有特色的工作。

### 3、污染减排工作进展情况

重点是两方面内容，一是本地污染减排形势分析，包括本地减排目标完成进度，分析经济特别是重点行业运行情况对减排形势影响。同时说明新批项目的主要污染物（COD 和二氧化硫）排放情况；二是重点工程建设及运行情况，产业结构调整 and 落后产能淘汰关停情况。一般情况下不需要在报告中针对单个项目进行具体说明，具体项目情况可采用附表形式说明。

### 4、当前存在的主要问题及原因分析

结合前述环境经济形势变化分析，分析影响经济等因素变动的主要原因。外部因素如国际市场、自然条件、国家政策的变化，内部因素如内需、国家相关政策、产业结构调整等变化。分析经济发展与污染排放的关系，重点考虑 GDP、能耗、用电量、煤炭资源消耗量与污染物排放总量关系、重点行业产品产量、产值与污染排放关系、机动车保有量与大气污染排放关系等。

总结当前和今后一个时期环保工作面临的形势和主要问题。如经济形势变化、政策规划对环保工作造成的影响；可以是当前国家环境政策、制度、规定等在实践中暴露出的不适应、不完善的问题，也可以是环保部门在实际工作中面临的其他问题。特别要注意发现本地出现的苗头性问题。不仅仅局限于提出问题，应对问题进行一定的解释和说明，尽可能分析问题产生原因，以便采取有针对性的解决方案。

### 5、建议

本部分主要是针对上级环保部门，根据基层环保部门工作中

的问题，提出改进和完善工作的建议，如对于国家环境政策、制度、规定等进一步完善或调整的建议，或者为应对环保工作面临的新问题，提出相关的建议。

#### **四、时间要求**

为满足服务国家报告的需要，形势分析报告的报送时间适当提前。电子版于报告期的下个月 5 日前报送。为保证按时报送，平时注意数据资料的搜集和积累，应在报告期最后 1 个月下旬开始组织报告编写工作，完成相关的经济数据采集和分析，月底基本完成报告。如半年报告建议于 6 月下旬开始编写，月底基本完成，上报前进一步补充完善环保工作指标数据，最迟于 7 月 5 日提交电子版。

形势分析报告电子版请同时提交环境保护部规划财务司和环境规划院。纸版只报送环境保护部规划财务司。

#### **五、工作组织实施建议**

建议各试点地区进一步明确工作责任人并尽可能保持稳定，以利于工作连续性和长期积累，如有人员变动及时通知规划财务司和环境规划院。建议有条件地区指定专门的技术研究机构作为技术支持单位。

附件：

## 环境与经济形势分析报告大纲

### 一、基本情况

#### （一）主要环境指标情况

- 1、新批项目总数、投资额及行业分类情况；
- 2、不予审批项目数、投资额及行业分类情况（有则写，无则免）；
- 3、污染治理设施运行率；
- 4、突发环境事件（有则写，无则免）；
- 5、环境违法案件情况（有则写，无则免）；
- 6、环境信访情况；
- 7、排污费征收情况

#### （二）经济形势分析

- 1、宏观经济及工业运行；
- 2、主导（重点）工业行业生产运行；
- 3、产业结构调整工作（今年国家重点工作，各地应予以重点关注）；
- 4、重大发展战略、规划、及政策实施分析（有则写，无则免）；

#### （三）环保工作特点（结合本地特点，汇报特色工作）

- 1、环境质量变化（不泛泛而谈，结合本地环境特点）；

## 2、有特点的环保工作（分项说明）

### 二、污染减排工作情况

#### （一）污染减排形势分析

#### （二）重点工程建设及运行情况

### 三、下阶段形势分析预测

在经济形势分析和前期环境指标变化、环保工作基础上，结合当地的经济社会和环境情况，对经济、能耗、环境指标及一些其他方面的环保工作作出一些趋势分析和预测，定量定性均可。

### 四、当前存在的主要问题及原因分析

### 五、有关建议