



美丽中国在行动 BEAUTIFUL CHINA IN ACTION

ANNUAL REPORT 2022

生态环境部环境规划院
中国环境科学学会
美国环保协会北京代表处

2022.12

总指导

王金南 中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长、中国环境科学学会理事长

李春红 中国环境科学学会 副理事长、秘书长

秦 虎 美国环保协会副总裁、北京代表处首席代表

编写组

万 军 生态环境部环境规划院 总工程师/研究员

秦昌波 生态环境部环境规划院 所长/研究员

熊善高 生态环境部环境规划院 高级工程师

肖 旸 生态环境部环境规划院 助理研究员

苏洁琼 生态环境部环境规划院 高级工程师

陆文涛 生态环境部环境规划院 高级工程师

陈俊豪 生态环境部环境规划院 助理研究员

王雅萌 生态环境部环境规划院 助理研究员

李 新 生态环境部环境规划院 高级工程师

路 路 生态环境部环境规划院 副研究员

强 烨 生态环境部环境规划院 助理研究员

郝春旭 生态环境部环境规划院 副研究员

刘桂环 生态环境部环境规划院 研究员

雷 宇 生态环境部环境规划院 研究员

文一惠 生态环境部环境规划院 高级工程师

赵元浩 生态环境部环境规划院 助理研究员

周 涛 中国环境科学学会 主任/高级工程师

王梓瑄 中国环境科学学会 助理研究员

黄新皓 美国环保协会北京代表处 项目主管

支持方

美国环保协会北京代表处

支持单位

江西省生态环境厅 广东省生态环境厅 山东省生态环境厅

四川省生态环境厅 深圳市生态环境局 杭州市生态环境局

赣州市生态环境局 宁波市生态环境局等

引用方式

生态环境部环境规划院美丽中国研究中心等.美丽中国在行动2022, 2022.12.

执行摘要

以习近平同志为核心的党中央高度重视美丽中国建设，党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，党的十九大将建设美丽中国作为社会主义现代化强国目标之一，党的十九届五中全会提出“到 2035 年广泛形成绿色低碳生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现”，党的二十大明确提出中国式现代化的中国特色之一是“人与自然和谐共生的现代化”。美丽中国是社会主义现代化强国的主要目标，也是人与自然和谐共生的现代化的重要标志。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，世界百年未有之大变局加速演进，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，全球性问题加剧。党的二十大报告对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署。在生态文明建设方面，党的二十大报告强调要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，提出要从加快发展方式绿色转型、深入推进污染防治、提升生态系统多样性稳定性持续性、积极稳妥推进碳达峰碳中和等方面，推进美丽中国建设。《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》和《“十四五”生态环境保护规划》着眼于美丽中国建设目标，对“十四五”期间生态环境保护进行系统谋划，明确要求深入推动美丽中国建设地方实践。

各地区各部门贯彻落实党中央国务院决策部署，根据实际情况和相关职责，积极开展美丽中国建设实践，积极探索美丽中国建设地方实践的系统设计、组织实施、监测评估和典型实践，取得良好成效，为美丽中国建设提供了有力支撑。

为加强美丽中国建设成效总结与经验交流，由生态环境部环境规划院牵头，在中国环境科学学会、美国环保协会北京代表处等单位及各地生态环境部门的共同参与和支持下，编制了《美丽中国在行动 2022》报告。报告跟踪、梳理、总结了美丽中国建设进展和地方开展美丽中国建设实践的主要情况，特别回顾了党的十八大以来美丽中国建设成效，同时筛选了部分典型案例，介绍其有效做法和成效经验，为有关部门和地方推动美丽中国建设和地方实践提供参考。

目录

CONTENTS

一、建设指引	01
（一）习近平总书记关于建设美丽中国的重要论述	01
（二）习近平总书记考察各省时关于美丽中国建设要求	10
（三）党中央国务院关于美丽中国建设决策部署	14
二、进展成效	17
（一）环境质量改善成效显著	17
（二）绿色低碳转型加快推进	21
（三）生态保护水平持续提升	23
（四）现代环境治理体系不断健全	24
三、地方实践	26
（一）顶层设计	26
1. “美丽建设”纳入省级党代会报告	27
2. “美丽建设”纳入省级“十四五”生态环境保护规划	34
3. 出台本地区美丽建设规划纲要或意见	42
（二）推进机制	46
1. 组织领导机制	46
2. 投入保障机制	48
3. 监督评估机制	48

（三）建设路径	49
1.目标指标有序牵引美丽中国建设实践	49
2.规划先行统筹谋划美丽中国建设实践	51
3.重点领域协同推进美丽中国建设实践	52
4.探索创新激发美丽中国建设实践活力	54
5.全民参与合力推动美丽中国建设实践	56
6.典型标杆示范带动美丽中国建设实践	58

四、典型案例	59
---------------	-----------

（一）河北省张家口市崇礼区：国家生态文明建设示范区	59
（二）江西省井冈山市：“绿水青山就是金山银山”实践创新基地	61
（三）江西赣州市寻乌县：推进废弃矿山综合治理	63
（四）福建省宁德市霍童溪：打造美丽中小河流的福建样板	66
（五）山东省青岛市灵山湾：打造“水清、滩净、湾美、岛秀”美丽海湾	68
（六）浙江省：实施“千万工程”造就万千美丽乡村	70
（七）广东省深圳市：探索超大型城市固废治理样板	73
（八）浙江省杭州市萧山区：试点乡村减污降碳	76
（九）江西省上饶市婺源县：打造生态产品价值转化的“篁岭模式”	78
（十）山东省烟台经济技术开发区：国际竞争力的节能环保产业基地	81

关于生态环境部环境规划院美丽中国研究中心（CBC）	83
----------------------------------	-----------

一、建设指引

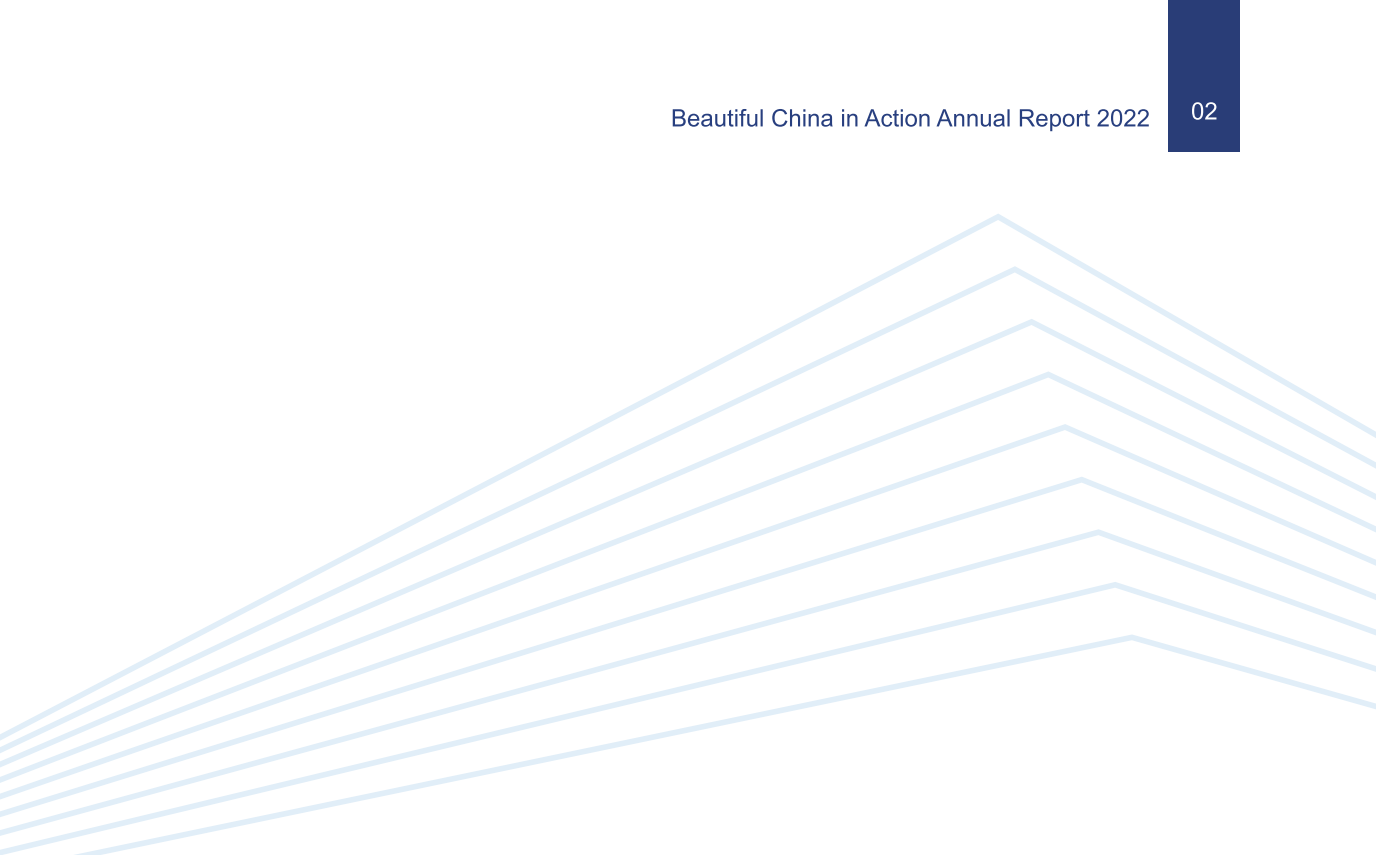
党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视美丽中国建设，作出了一系列重要论述，明确指出了建设美丽中国的迫切需要，深刻阐释了建设美丽中国的丰富内涵。在 2018 年 5 月 18 日召开的全国生态环境保护大会上，正式确立了习近平生态文明思想，为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。

（一）习近平总书记关于建设美丽中国的重要论述

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。”同时深刻阐述了人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征，对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出重大战略部署，强调推进美丽中国建设。一年来，习近平总书记在不同场合多次就美丽中国建设发表重要讲话，指出“打造人与自然生命共同体，共建清洁美丽世界”“努力建设人与自然和谐共生的美丽中国”“让天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好”，彰显了以习近平同志为核心的党中央推进美丽中国建设的坚强意志和坚定决心。

（1）2021 年 6 月 5 日，致巴基斯坦世界环境日主题活动的贺信：中国将于今年承办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，愿同各方共商生态保护大计，为全球环境治理注入新动力，打造人与自然生命共同体，共建清洁美丽世界。

（2）2021 年 8 月 30 日，在中央全面深化改革委员会第二十一次会议上的讲话：要巩固污染防治攻坚成果，坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。



(3) 2021年10月12日，在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话：生态文明是人类文明发展的历史趋势。让我们携手起来，秉持生态文明理念，站在为子孙后代负责的高度，共同构建地球生命共同体，共同建设清洁美丽的世界！

(4) 2022年3月30日，参加首都义务植树活动时讲话：党的十八大以来，我连续10年同大家一起参加首都义务植树，这既是想为建设美丽中国出一份力，也是要推动在全社会特别是在青少年心中播撒生态文明的种子，号召大家都做生态文明建设的实践者、推动者，持之以恒，久久为功，让我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

(5) 2022年6月5日，致信祝贺2022年六五环境日国家主场活动时强调：在全面建设社会主义现代化国家新征程上，全党全国要保持加强生态文明建设的战略定力，着力推动经济社会发展全面绿色转型，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国，为共建清洁美丽世界作出更大贡献！希望全社会行动起来，做生态文明理念的积极传播者和模范践行者，身体力行、真抓实干，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美丽家园。

(6) 2022年10月16日，在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告：我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

党的十八大以来，习近平总书记关于建设美丽中国的部分重要论述摘录如下。

表 1-1 习近平总书记关于建设美丽中国的重要论述

时 间	讲话 / 活动	内 容
2013 年 04 月 02 日	在参加首都义务植树活动时强调 为建设美丽中国创造更好生态条件	全社会都要按照党的十八大提出的建设美丽中国的要求，切实增强生态意识，切实加强生态环境保护，把我国建设成为生态环境良好的国家。
2013 年 05 月 24 日	在中央政治局第六次集体学习时强调 坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代	党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。……我们一定要以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，加大力度，攻坚克难，全面推进，努力建设美丽中国，努力走向社会主义生态文明新时代。
2013 年 07 月 18 日	致生态文明贵阳国际论坛 2013 年年会的贺信	走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。中国将按照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，贯彻节约资源和保护环境的基本国策，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，形成节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境。
2013 年 09 月 07 日	在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲并回答学生问题	建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。中国要实现工业化、城镇化、信息化、农业现代化，必须要走出一条新的发展道路。中国明确把生态环境保护摆在更加突出的位置。我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。我们决不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。我们提出了建设生态文明、建设美丽中国的战略任务，给子孙留下天蓝、地绿、水净的美好家园。
2013 年 12 月 23 日	在中央农村工作会议上的讲话	我国幅员辽阔，人口众多，大部分国土面积是农村，即使将来城镇化水平到了百分之七十，还会有四五亿人生活在农村。要继续推进社会主义新农村建设，为农民建设幸福家园和美丽乡村。

时 间	讲话 / 活动	内 容
2014 年 04 月 04 日	参加首都义务植树活动	全国各族人民要一代人接着一代人干下去，坚定不移爱绿植绿护绿，把我国森林资源培育好、保护好、发展好，努力建设美丽中国。
2014 年 06 月 03 日	在 2014 年国际工程科技大会上的主旨演讲	我们将继续实施可持续发展战略，优化国土空间开发格局，全面促进资源节约，加大自然生态系统和环境保护力度，着力解决雾霾等一系列问题，努力建设天蓝地绿水净的美丽中国。
2014 年 11 月 10 日	在亚太经合组织第 22 次领导人非正式会议领导人欢迎宴会上的致辞	我们正在全面进行污染治理，力度之大前所未有的，我希望北京乃至全中国都能够蓝天常在，青山常在，绿水常在，让孩子们都生活在良好的生态环境之中，这也是中国梦很重要的内容。
2015 年 03 月 06 日	参加全国两会江西代表团审议时的讲话	环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。
2015 年 03 月 24 日	主持召开中共中央政治局会议 审议《关于加快推进生态文明建设的意见》	生态文明建设事关实现“两个一百年”奋斗目标，事关中华民族永续发展，是建设美丽中国的必然要求，对于满足人民群众对良好生态环境新期待、形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，具有十分重要的意义。
2015 年 04 月 03 日	参加首都义务植树活动	植树造林是实现天蓝、地绿、水净的重要途径，是最普惠的民生工程。要坚持全国动员、全民动手植树造林，努力把建设美丽中国化为人民自觉行动。
2015 年 07 月 01 日	主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议并发表重要讲话	要立足我国基本国情和发展新的阶段性特征，以建设美丽中国为目标，以解决生态环境领域突出问题为导向，明确生态文明体制改革必须坚持的指导思想、基本理念、重要原则、总体目标，提出改革任务和举措，为生态文明建设提供体制机制保障。
2015 年 11 月 15 日	在安塔利亚二十国集团领导人第十次峰会第一阶段会议上关于世界经济形势的发言：创新增长路径 共享发展成果	坚持绿色低碳发展，改善环境质量，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

时 间	讲话 / 活动	内 容
2015 年 11 月 18 日	在马尼拉亚太经合组织工商领导人峰会上发表的主旨演讲：发挥亚太引领作用 应对世界经济挑战	我们将更加注重绿色发展。我们将把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，致力于实现可持续发展。我们将全面提高适应气候变化能力，坚持资源节约和保护环境的基本国策，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。
2015 年 12 月 20 日	在中央城市工作会议上的讲话	城市发展不仅要追求经济目标，还要追求生态目标、人与自然和谐的目标，树立“绿水青山也是金山银山”的意识，强化尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念，将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据。……事实上，我们现在一些人与自然和谐、风景如画的美丽城市就是在这样的理念指导下逐步建成的。
2016 年 01 月 18 日	在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班仪式上的讲话	我们要坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。
2016 年 04 月 05 日	参加首都义务植树活动	建设绿色家园是人类的共同梦想。我们要着力推进国土绿化、建设美丽中国，还要通过“一带一路”建设等多边合作机制，互助合作开展造林绿化，共同改善环境，积极应对气候变化等全球性生态挑战，为维护全球生态安全作出应有贡献。
2016 年 05 月 30 日	在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话：为建设世界科技强国而奋斗	生态文明发展面临日益严峻的环境污染，需要依靠更多更好的科技创新建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。
2016 年 09 月 03 日	在二十国集团工商峰会开幕式上的主旨演讲	我们将毫不动摇实施可持续发展战略，坚持绿色低碳循环发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策。我们推动绿色发展，也是为了主动应对气候变化和产能过剩问题……我们要建设天蓝、地绿、水清的美丽中国，让老百姓在宜居的环境中享受生活，切实感受到经济发展带来的生态效益。
2016 年 12 月 02 日	对生态文明建设作出重要指示	各级党委、政府及各有关方面要把生态文明建设作为一项重要任务，扎实工作、合力攻坚，坚持不懈、务求实效，切实把党中央关于生态文明建设的决策部署落到实处，为建设美丽中国、维护全球生态安全作出更大贡献。

时 间	讲话 / 活动	内 容
2017 年 01 月 18 日	在瑞士日内瓦万国宫“共商共筑人类命运共同体”高级别会议上的主旨演讲：共同构建人类命运共同体	坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界。我们应该遵循天人合一、道法自然的理念，寻求永续发展之路。要倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，平衡推进 2030 年可持续发展议程，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。各方要共同推动《巴黎协定》实施，不能让这一成果付诸东流。中国将继续采取行动应对气候变化，百分之百承担自己的义务。
2017 年 05 月 26 日	主持中共中央政治局第四十一次集体学习	让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。
2017 年 07 月 24 日	致第十九届国际植物学大会的贺信	中国将坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加强生态文明建设，努力建设美丽中国，广泛开展植物科学研究国际交流合作，同各国一道维护人类共同的地球家园。
2017 年 08 月 28 日	对河北塞罕坝林场建设者感人事迹作出重要指示	全党全社会要坚持绿色发展理念，弘扬塞罕坝精神，持之以恒推进生态文明建设，一代接着一代干，驰而不息，久久为功，努力形成人与自然和谐发展新格局，把我们伟大的祖国建设得更加美丽，为子孙后代留下天更蓝、山更绿、水更清的优美环境。
2017 年 10 月 18 日	在中国共产党第十九次全国代表大会上的讲话	必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。
2017 年 12 月 01 日	在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话	我们要努力建设一个山清水秀、清洁美丽的世界。地球是人类的共同家园，也是人类目前为止唯一的家园。……我们应该共同呵护好地球家园，为了我们自己，也为了子孙后代。

时 间	讲话 / 活动	内 容
2018 年 04 月 02 日	参加首都义务植树活动	持之以恒开展义务植树，踏踏实实抓好绿化工程，丰富义务植树尽责形式，人人出力，日积月累，让我们美丽的祖国更加美丽。
2018 年 04 月 23 日	对建设好生态宜居的美丽乡村作出重要指示强调	浙江省十五年间久久为功，扎实推进“千村示范、万村整治”工程，造就了万千美丽乡村，取得了显著成效。我多次讲过，农村环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，但标准可以有高有低。要结合实施农村人居环境整治三年行动计划和乡村振兴战略，进一步推广浙江好的经验做法，因地制宜、精准施策，……建设好生态宜居的美丽乡村。
2018 年 05 月 04 日	在纪念马克思诞辰 200 周年大会上的讲话	我们要坚持人与自然和谐共生，牢固树立和切实践行绿水青山就是金山银山的理念，动员全社会力量推进生态文明建设，共建美丽中国，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。
2018 年 05 月 18 日	在全国生态环境保护大会上的讲话	要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，多谋打基础、利长远的善事，多干保护自然、修复生态的实事，多做治山理水、显山露水的好事，让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。要深入实施水污染防治行动计划……还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。要全面落实土壤污染防治行动计划。让老百姓吃得放心、住得安心。要持续开展农村人居环境整治行动，打造美丽乡村，为老百姓留住鸟语花香田园风光。
2018 年 07 月 07 日	向生态文明贵阳国际论坛 2018 年年会致贺信	中国高度重视生态环境保护，秉持绿水青山就是金山银山的理念，倡导人与自然和谐共生，坚持走绿色发展和可持续发展之路。我们愿同国际社会一道，全面落实 2030 年可持续发展议程，共同建设一个清洁美丽的世界。
2018 年 11 月 30 日	对三北工程建设作出重要指示	要坚持久久为功，创新体制机制，完善政策措施，持续不懈推进三北工程建设，不断提升林草资源总量和质量，持续改善三北地区生态环境，巩固和发展祖国北疆绿色生态屏障，为建设美丽中国作出新的更大的贡献。

时 间	讲话 / 活动	内 容
2019 年 04 月 28 日	在 2019 年北京世界园艺博览会开幕式上的讲话	山峦层林尽染，平原蓝绿交融，城乡鸟语花香。……生态文明建设已经纳入中国国家发展总体布局，建设美丽中国已经成为中国人民心向往之的奋斗目标。中国生态文明建设进入了快车道，天更蓝、山更绿、水更清将不断展现在世人面前。
2019 年 06 月 05 日	致 2019 年世界环境日全球主场活动的贺信	中国高度重视生态环境保护，秉持绿水青山就是金山银山的重要理念，倡导人与自然和谐共生，把生态文明建设纳入国家发展总体布局，努力建设了美丽中国，取得显著进步。面向未来，中国愿同各方一道，坚持走绿色发展之路，共筑生态文明之基，全面落实二〇三〇年议程，保护好人类赖以生存的地球家园，为建设美丽世界、构建人类命运共同体作出积极贡献。
2019 年 06 月 07 日	在第二十三届圣彼得堡国际经济论坛全会上的致辞	我们要坚持绿色发展，致力构建人与自然和谐共处的美丽家园。我们将秉持绿水青山就是金山银山的发展理念，坚决打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战，鼓励发展绿色环保产业，大力发展可再生能源，促进资源节约集约和循环利用，同各方携手应对全球气候变化、生物多样保护等迫切问题，落实好《巴黎协定》等国际社会共识。
2019 年 07 月 02 日	向 2019 世界新能源汽车大会致贺信	中国坚持走绿色、低碳、可持续发展道路，愿同国际社会一道，加速推进新能源汽车科技创新和相关产业发展，为建设清洁美丽世界、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。
2021 年 04 月 02 日	参加首都义务植树活动	美丽中国就是要使祖国大好河山都健康，使中华民族世世代代都健康。
2021 年 04 月 30 日	主持中共中央政治局第二十九次集体学习	要增强全民节约意识、环保意识、生态意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。

时 间	讲话 / 活动	内 容
2021 年 05 月 26 日	致世界环境司法大会的贺词	地球是我们共同的家园。世界各国要同心协力，抓紧行动，共建人和自然和谐的美丽家园。中国坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，全面加强生态环境保护工作，积极参与全球生态文明建设合作。
2021 年 06 月 05 日	致巴基斯坦世界环境日主题活动的贺信	中国将于今年承办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，愿同各方共商生态保护大计，为全球环境治理注入新动力，打造人与自然生命共同体，共建清洁美丽世界。
2021 年 08 月 30 日	在中央全面深化改革委员会第二十一次会议上的讲话	要巩固污染防治攻坚成果，坚持精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。
2021 年 10 月 12 日	在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话	生态文明是人类文明发展的历史趋势。让我们携手起来，秉持生态文明理念，站在为子孙后代负责的高度，共同构建地球生命共同体，共同建设清洁美丽的世界！
2022 年 03 月 30 日	参加首都义务植树活动	党的十八大以来，我连续 10 年同大家一起参加首都义务植树，这既是想为建设美丽中国出一份力，也是要推动在全社会特别是在青少年心中播撒生态文明的种子，号召大家都做生态文明建设的实践者、推动者，持之以恒，久久为功，让我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。
2022 年 06 月 05 日	致信祝贺 2022 年六五环境日国家主场活动	在全面建设社会主义现代化国家新征程上，全党全国要保持加强生态文明建设的战略定力，着力推动经济社会发展全面绿色转型，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国，为共建清洁美丽世界作出更大贡献！希望全社会行动起来，做生态文明理念的积极传播者和模范践行者，身体力行、真抓实干，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美丽家园。
2022 年 10 月 16 日	在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告	中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。 我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

（二）习近平总书记考察各省时关于美丽中国建设要求

一年来，习近平总书记赴西藏、河北、陕西、山西、海南、四川、新疆、辽宁等地考察，对美丽中国建设再次提出了具体要求和希望，强调“努力建设好团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏”“把社会主义新农村建设得更加美丽宜居”“在新时代新征程上奋力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美好新疆”等，体现了因地制宜、各美其美建设美丽中国的方向指引。

党的十八大以来，习近平总书记对各省建设美丽中国的重要论述摘录如下。

表 1-2 习近平总书记考察各省时对美丽中国建设提出明确要求

时 间	考察地点	内 容
2013 年 4 月	海南	海南作为全国最大经济特区，后发优势多，发展潜力大，要以国际旅游岛建设为总抓手，闯出一条跨越式发展路子来，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章。
2014 年 1 月	内蒙古锡林浩特	天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊，内蒙古就有这样的美丽风光。保护好内蒙古大草原的生态环境，是各族干部群众的重大责任。要积极探索推进生态文明制度建设，为建设美丽草原、建设美丽中国作出新贡献。
2014 年 12 月	江苏镇江	解决好厕所问题在新农村建设中具有标志性意义，要因地制宜做好厕所下水道管网建设和农村污水处理，不断提高农民生活质量。他还叮嘱当地干部要深化城乡统筹，扎实推进城乡一体化发展，让农村成为安居乐业的美丽家园。
2015 年 5 月	浙江舟山	这里是一个天然大氧吧，是“美丽经济”，印证了绿水青山就是金山银山的道理。……浙江建设美丽乡村有自然禀赋，也有当年开展“千村示范、万村整治”的前瞻性。全国很多地方都在建设美丽乡村，一些地方虽然条件差但主观很努力。希望浙江再接再厉，继续走在前面。

时 间	考察地点	内 容
2015 年 6 月	贵州	要加快发展特色高效农业，加快培育新型农业经营主体，加快推进美丽乡村建设。……要正确处理发展和生态环境保护的关系，在生态文明建设体制机制改革方面先行先试，把提出的行动计划扎扎实实落实到行动上，实现发展和生态环境保护协同推进。
2016 年 1 月	重庆	保护好三峡库区和长江母亲河，事关重庆长远发展，事关国家发展全局。要深入实施“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”环保行动，建设长江上游重要生态屏障，推动城乡自然资本加快增值，使重庆成为山清水秀美丽之地。
2016 年 3 月	十二届全国人大 四次会议青海代 表团审议	要搞好中国三江源国家公园体制试点，保护好“中华水塔”，确保“一江清水向东流”。要统筹推进生态工程、节能减排、环境整治、美丽城乡建设，筑牢国家生态安全屏障，使青海成为美丽中国靓丽名片。
2016 年 7 月	河北唐山	在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境，在脱贫攻坚、推进共享中努力提高人民生活水平，扎实营造风清气正的政治生态，加快建设经济强省、美丽河北。
2016 年 8 月	青海西宁	青海生态地位重要而特殊，必须担负起保护三江源、保护“中华水塔”的重大责任。要坚持保护优先，坚持自然恢复和人工恢复相结合，从实际出发，全面落实主体功能区规划要求，使保障国家生态安全的主体功能全面得到加强。要统筹推进生态工程、节能减排、环境整治、美丽城乡建设……确保“一江清水向东流”。
2017 年 2 月	北京	绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念，是新发展理念在北京冬奥会筹办工作中的体现，要贯穿筹办工作全过程。绿色办奥，就要坚持生态优先、资源节约、环境友好，为冬奥会打下美丽中国底色。
2017 年 4 月	广西南宁	广西生态优势金不换，要坚持把节约优先、保护优先、自然恢复作为基本方针，把人与自然和谐相处作为基本目标，使八桂大地青山常在、清水长流、空气常新，让良好生态环境成为生活质量的增长点、成为展现美丽形象的发力点。

时 间	考察地点	内 容
2018 年 2 月	四川	要抓好生态文明建设，让天更蓝、地更绿、水更清，美丽城镇和美丽乡村交相辉映、美丽山川和美丽人居有机融合。要增强改革动力，形成产业结构优化、创新活力旺盛、区域布局协调、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福的发展新格局。
2019 年 7 月	内蒙古赤峰	筑牢祖国北方重要的生态安全屏障，守好这方碧绿、这片蔚蓝、这份纯净，要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，世世代代干下去，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。
2019 年 8 月	甘肃	要弘扬“六老汉”困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲的奋斗精神，激励人们投身生态文明建设，持续用力，久久为功，为建设美丽中国而奋斗。
2020 年 4 月	浙江	要以深入实施乡村振兴战略为抓手，深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设，推动工商资本、科技和人才“上山下乡”，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。
2020 年 6 月	宁夏	要全面落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实全国“两会”工作部署，坚决打好三大攻坚战，……继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏。
2020 年 8 月	第七次西藏工作座谈会	推进生态文明建设，……努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。
2020 年 9 月	湖南长沙	要坚持共抓大保护、不搞大开发，做好洞庭湖生态保护修复，统筹推进长江干支流沿线治污治岸治渔，做好渔民转产安置和民生保障工作。要持续改善生态环境质量，落实生态环境保护责任制，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。要统筹推进山水林田湖草系统治理，推动生态系统功能整体性提升。要加强农业面源污染治理，推进农村人居环境整治。……希望湖南在建设富饶美丽幸福新湖南的征程上取得新成就。
2020 年 10 月	广东潮州	广济桥历史上几经重建和修缮，凝聚了不同时期劳动人民的匠心和智慧，具有重要的历史、科学、艺术价值，是潮州历史文化的重要标志。要珍惜和保护这份宝贵的历史文化遗产，不能搞过度修缮、过度开发，尽可能保留历史原貌。要抓好韩江流域综合治理，让韩江秀水长清。……希望潮州广大干部群众抓住机遇，乘势而上，起而行之，把潮州建设得更加美丽！

时 间	考察地点	内 容
2021 年 3 月	福建福州	福州是有福之州，生态条件得天独厚，希望继续把这座海滨城市、山水城市建设得更加美好，更好造福人民群众。……要以实施乡村建设行动为抓手，改善农村人居环境，建设宜居宜业美丽乡村。
2021 年 4 月	广西漓江	你们在这里工作，最重要的是要呵护好这里的美丽山水，这是大自然赐予中华民族的一块宝地，一定要保护好，这是第一位的。
2021 年 7 月	西藏拉萨	希望自治区党委和政府团结带领广大干部群众，同心协力，砥砺前行，努力建设好团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。
2021 年 8 月	河北承德	我们要通过实施乡村建设行动，深入开展农村人居环境整治，因地制宜、实事求是，一件接着一件办，一年接着一年干，把社会主义新农村建设得更加美丽宜居。
2022 年 4 月	海南五指山	海南要坚持生态立省不动摇，把生态文明建设作为重中之重，对热带雨林实行严格保护，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一，向世界展示中国国家公园建设和生物多样性保护的丰硕成果。
2022 年 6 月	四川宜宾	保护好长江流域生态环境，是推动长江经济带高质量发展的前提，也是守护好中华文明摇篮的必然要求。四川地处长江上游，要增强大局意识，牢固树立上游意识，坚定不移贯彻共抓大保护、不搞大开发方针，筑牢长江上游生态屏障，守护好这一江清水。
2022 年 7 月	新疆	要坚决贯彻党中央决策部署，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革开放，推动高质量发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，在新时代新征程上奋力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美好新疆。……要巩固拓展好脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴，推动实现农村更富裕、生活更幸福、乡村更美丽。
2022 年 8 月	辽宁	良好生态环境是东北地区经济社会发展的宝贵资源，也是振兴东北的一个优势。要把绿色发展理念贯穿到生态保护、环境建设、生产制造、城市发展、人民生活等各个方面，加快建设美丽中国。

（三）党中央国务院关于美丽中国建设决策部署

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，需要贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。新发展阶段对美丽中国建设提出了新的要求。2021年以来，党和国家持续推动生态文明建设和生态环境保护，聚焦绿色转型、污染治理、生态保护和应对气候变化等领域，作出一系列新的决策部署，构建起推进美丽中国建设顶层谋划的有机整体。

在绿色发展方面。2021年2月，《国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》要求，“到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现”“建立‘美丽城市’评价体系，开展‘美丽城市’建设试点”“打造干净整洁有序美丽的村庄环境”。2021年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》，指出“建设人与自然和谐共生的美丽城市”“打造绿色生态宜居的美丽乡村”。2021年4月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，要求“到2035年，完善的生态产品价值实现机制全面建立，具有中国特色的生态文明建设新模式全面形成，广泛形成绿色生产生活方式，为基本实现美丽中国建设目标提供有力支撑”。2021年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》，要求“在县域范围开展美丽乡村建设和美丽宜居村庄创建推介，示范带动整体提升”。

在污染防治方面。2021年11月，《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，要求“加快建设美丽粤港澳大湾区”“建成一批具有全国示范价值的美丽河湖、美丽海湾”“深入推动生态文明建设示范创建、‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地建设和美丽中国地方实践”。

2022年1月，生态环境部联合有关部门印发《农业农村污染治理攻坚战行动方案（2021—2025年）》，要求“持续推进农村人居环境整治提升和农业面源污染防治，增强农民群众获得感和幸福感，为实现乡村生态振兴提供有力支撑”。2022年1月，生态环境部联合有关部门印发《重点海域综合治理攻坚战行动方案》，要求“推进美丽海湾建设和示范引领”“到2025

年，形成一批具有全国示范价值的美丽海湾”。2022年5月，国务院办公厅印发《新污染物治理行动方案》，提出“加强制度和科技支撑保障，健全新污染物治理体系，促进以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，提升美丽中国、健康中国建设水平”。2022年8月，生态环境部等部门先后印发《黄河生态保护治理攻坚战行动方案》、《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》，从生态系统整体性和流域系统性出发，坚持生态优先、绿色发展，坚持综合治理、系统治理、源头治理，坚持精准、科学、依法治污，以高水平保护推动流域高质量发展。2022年11月，生态环境部联合有关部门印发《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染防治攻坚战行动方案》，聚焦重点地区、重点时段、重点领域开展集中攻坚，推动全国空气质量持续改善，为美丽中国建设奠定坚实环境基础。

在生态环境改善方面。2021年12月，《“十四五”生态环境保护规划》提出要“支持美丽中国地方实践，鼓励开展美丽城市、美丽乡村、美丽园区等建设”。2021年12月，生态环境部联合有关部门印发《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》，要求“推动建设生态宜居美丽乡村，为建设人与自然和谐共生的现代化作出新贡献”。2022年1月，生态环境部联合有关部门印发《“十四五”海洋生态环境保护规划》，要求“2035年，沿海地区绿色生产生活方式广泛形成，海洋生态环境根本好转，美丽海洋建设目标基本实现，80%以上的大中型海湾基本建成‘水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐’的美丽海湾”。7月，生态环境部印发《“十四五”环境健康工作规划》，要求“巩固提升环境健康工作能力和水平，推进体制机制创新，适应构建现代环境治理体系的时代要求，协同推进健康中国和美丽中国建设”。

在生态保护方面。2021年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强生物多样性保护的意见》，要求“将生物多样性保护理念融入生态文明建设全过程，积极参与全球生物多样性治理，共建万物和谐的美丽家园”“到2035年，形成生物多样性保护推动绿色发展和人与自然和谐共生的良好局面，努力建设美丽中国”。2021年12月，国家发展改革委等部门印发《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035年）》，要求“切实谋划和实施好重大工程建设，加快推进自然生态领域治理能力和治理体系现代化进程，为加快建设生态文明和美丽中国、促进人与自然和谐共生提供有力支撑”。2022年1月，国家发展改革委、水利部印发《“十四五”水安全保障规划》，要求“到2035年，水生态空间得到有效保护，水土流失得到有效治理，河湖生态水量得到有效保障，美丽健康水生态系统基本形成”。

3月，生态环境部印发《“十四五”生态保护监管规划》，明确将“提升生态保护监管协同能力和基础保障能力，有序推进生态保护监管体系和监管能力现代化，守住自然生态安全边界，持续提升生态系统质量和稳定性，筑牢美丽中国根基”。

在碳达峰碳中和方面。2021年9月，《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》中要求“到2030年，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，重点耗能行业能源利用效率达到国际先进水平”“到2060年，绿色低碳循环发展的经济体系和清洁低碳安全高效的能源体系全面建立，…，碳中和目标顺利实现，生态文明建设取得丰硕成果，开创人与自然和谐共生新境界”。2021年10月，《国务院关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知》提出，“推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上，确保如期实现2030年前碳达峰目标”“大力宣传习近平生态文明思想，分享中国生态文明、绿色发展理念与实践经验，为建设清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案、中国力量，共同构建人与自然生命共同体”。2022年5月，生态环境部等17部门联合印发《国家适应气候变化战略2035》。6月，生态环境部等七部门联合印发《减污降碳协同增效实施方案》，把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，锚定美丽中国建设和碳达峰碳中和目标，协同推进减污降碳，实现一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核。

在推动国家区域重大战略方面。2021年1月，长三角一体化发展领导小组办公室印发《长江三角洲区域生态环境共同保护规划》，要求“共同建设绿色美丽长三角，着力打造美丽中国建设的先行示范区”。2021年11月，国家发展改革委印发《关于加强长江经济带重要湖泊保护和治理的指导意见》，要求“到2035年，长江经济带重要湖泊保护治理成效与人民群众对优美湖泊生态环境的需要相适应，基本达成与美丽中国目标相适应的湖泊保护治理水平，有效保障长江经济带高质量发展”。2022年2月，生态环境部、发展改革委、重庆市人民政府、四川省人民政府联合印发《成渝地区双城经济圈生态环境保护规划》，要求“构建人与自然和谐共生的美丽中国先行区”。6月，生态环境部联合有关部门印发《黄河流域生态环境保护规划》，提出“本世纪中叶，……幸福黄河目标全面实现，在我国建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国中发挥重要支撑作用”“挖掘黄河流域生态产品价值实现典型模式，鼓励地方开展美丽省区、美丽城市、美丽河湖、美丽海湾建设”。粤港澳大湾区生态环境保护规划提出要把粤港澳大湾区建设成为生态环境品质国际一流的美丽湾区。

二、进展成效

进入新发展阶段，全国各地区各部门在习近平生态文明思想的科学指引下，统筹推进污染治理、生态保护和应对气候变化，促进经济社会发展全面绿色转型，大力建设人与自然和谐共生的现代化，生态文明建设取得重大成就，美丽中国建设迈出重大步伐，各地生态环境持续向好，天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更优美。

（一）环境质量改善成效显著

全国空气质量持续向好¹。2021年，全国339个地级及以上城市平均优良天数比例为87.5%，比2015年提高6.3个百分点（图2-1）；重度及以上污染天气比例为1.4%，减少53.6%；细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度为30 μg/m³，比2015年下降34.8%。连续两年实现PM_{2.5}和臭氧（O₃）浓度双下降；空气质量达标城市达218个，与2015年相比增加145个。大气污染防治重点区域PM_{2.5}浓度改善明显，京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原PM_{2.5}平均浓度分别比2015年下降44.2%、41.5%、38.3%（图2-2）。蓝天白云、繁星闪烁已经成为常态。

¹ 中华人民共和国生态环境部，中国生态环境状况公报，(2022-07-28)，<https://www.mee.gov.cn/hjzl/sthjzk/>

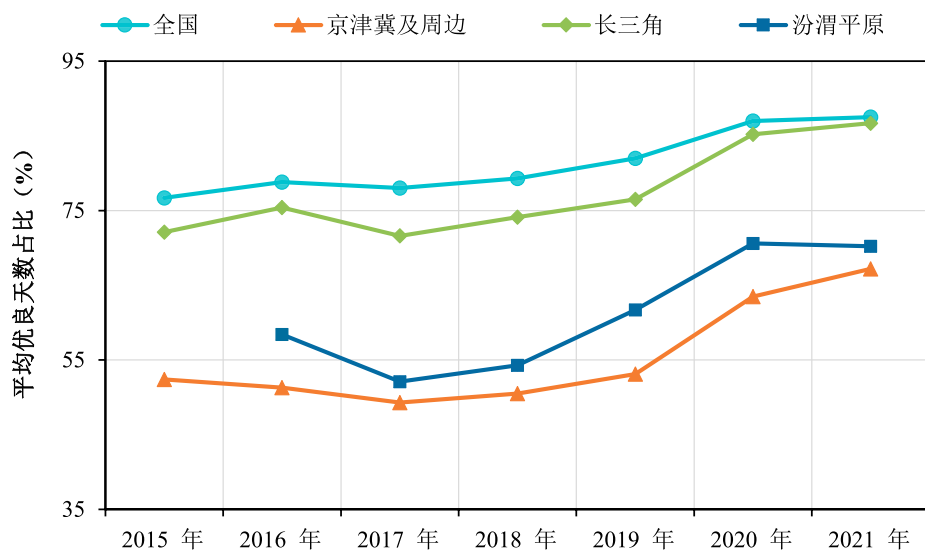


图 2-1 全国及重点区域优良天数比例变化情况图(2015—2021年)

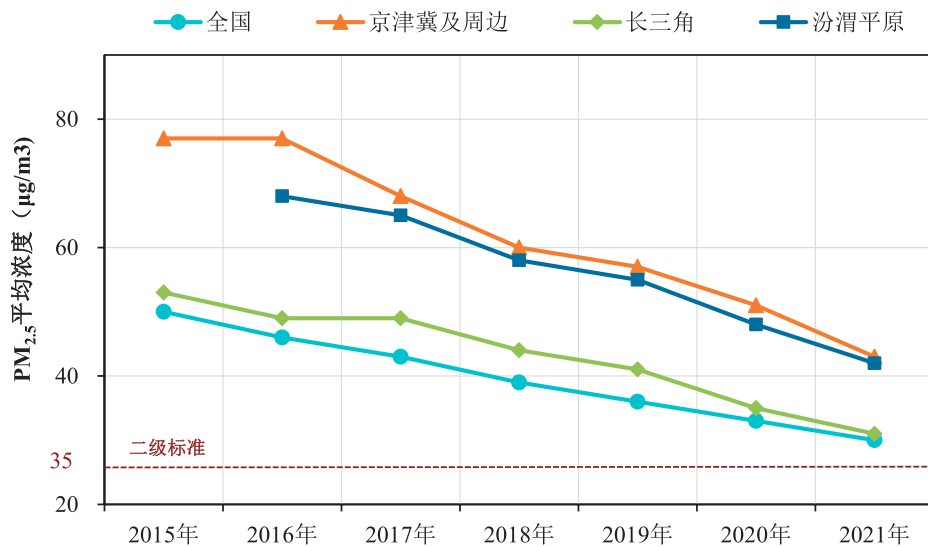


图 2-2 全国及重点区域 PM_{2.5} 年平均浓度变化情况图(2015—2021年)

全国地表水环境质量稳步改善。2021年，全国地表水水质优良（Ⅰ～Ⅲ类）断面比例达到84.9%，比2015年提高18.9个百分点；劣Ⅴ类断面比例为1.2%，比2015年下降7.6个百分点（图2-3）。重点流域、湖库水质稳步向好，长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流水质优良断面比例为87.0%，比2012年提高18.1个百分点；开展监测的重点湖库中水质优良湖库比例为72.9%，提高11.6个百分点²。清水绿岸、鱼翔浅底景象明显增多。

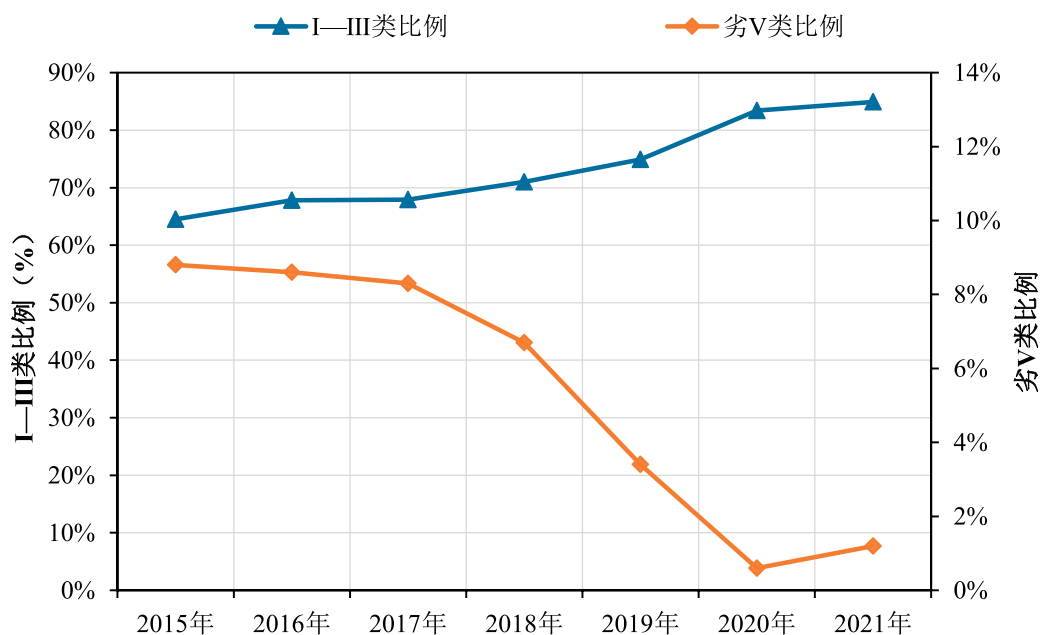


图 2-3 全国地表水国控断面水质变化情况图（2015—2021 年）

² 来源：国家统计局网站（2022-10-09）。http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/09/content_5716870.htm

全国近岸海域水质总体稳中向好。2021年，全国近岸海域优良（一、二类）水质海域面积比例为81.3%，比2016年提高8.4个百分点；劣四类为9.6%，下降3.5个百分点（图2-4）。碧海蓝天、洁净沙滩建设成效显著。

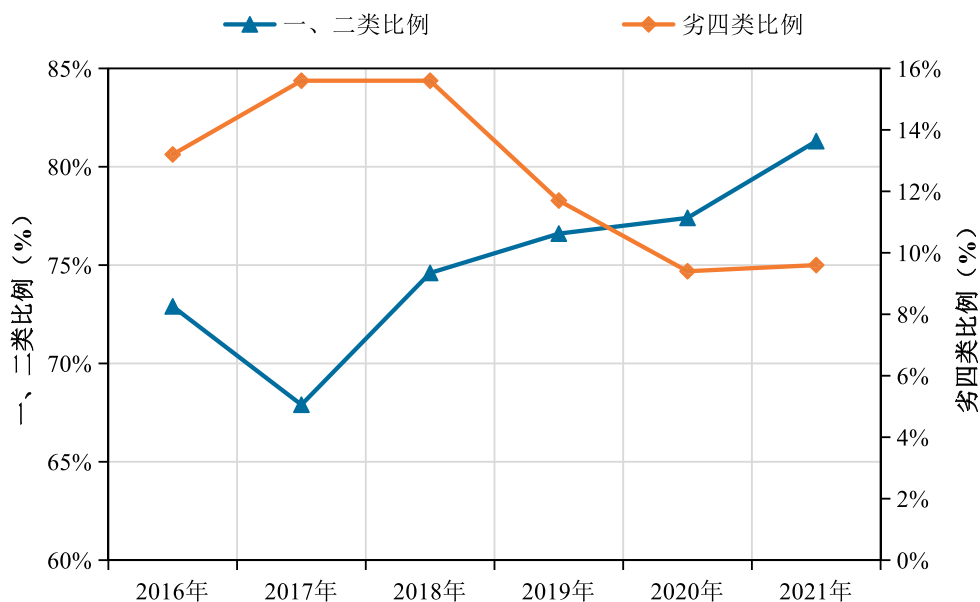


图 2-4 全国近岸海域水质变化情况图（2016—2021 年）

全国土壤环境风险得到有效管控。全国受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率双双超过90%，重点建设用地安全利用得到有效保障，农用地土壤环境状况总体稳定。截至2019年底，全国耕地平均等级为4.76等。

全国环境安全形势趋于稳定。2021年共发生各类突发环境事件199起，同比下降4.3%，所有事件均得到妥善处置。《尾矿库环境监管分类分级技术规程（试行）》《关于开展小微企业危险废物收集试点的通知》《关于进一步加强重金属污染防治的意见》《尾矿污染环境防治管理办法》《新污染物治理行动方案》等文件颁布，我国生态环境风险防范体系日益完善。

（二）绿色低碳转型加快推进

能源结构持续优化。实施能源消费强度和总量“双控”制度，能耗强度显著下降。2021年，我国单位国内生产总值（GDP）能耗比2012年累计降低26.4%，以年均3%的能耗增速支撑了年均6.6%的GDP增速。2021年，我国煤炭消费比重由2012年的68.5%降低到56.0%，天然气、水电、核电、新能源发电等清洁能源占比大幅提高；全国超低排放煤电机组超过10亿千瓦；北方地区清洁取暖率达到73.6%，替代散煤1.5亿吨以上，光伏、风能装机容量、发电量均居世界首位³。2021年，天然气、水电、核电、风电、太阳能发电等清洁能源消费量占能源消费总量的25.5%，同比上升1.2个百分点⁴。

绿色生产生活方式逐步形成。持续推进供给侧结构性改革，淘汰落后、化解过剩产能，战略性新兴产业、高新技术产业发展迅速，成为重要的经济增长点、增长极。2021年，我国高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重为15.1%，节能环保等战略性新兴产业快速壮大并逐步成为支柱产业。全国全口径非化石能源发电装机容量和总发电量持续增长，农田灌溉水有效利用系数提前达到《全国水资源综合规划》提出的“到2030年农田灌溉水有效利用系数提高到0.6”目标水平。全国开展了一系列创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动，公众绿色生活意识增强。近300个地级城市生活垃圾分类全面启动，光盘行动掀起热潮，“最严限塑令”实施以来，一次性用品逐渐减少。新能源汽车产销规模连续7年位居世界首位，占世界销售量的一半以上，是世界上保有量最多的国家，成为世界利用新能源和可再生能源的第一大国⁵。绿色建筑发展迅速，已基本形成了目标清晰、政策配套、标准完善、管理到位的体系。截至2022年上半年，全国城镇新建绿色建筑占当年新建建筑面积比例超过90%⁶；大中城市中心城区绿色出行比例持续提升，城市新能源公交车辆占比超过66%。

³ 国务院新闻办公室网站。国新办举行“加快建设能源强国 全力保障能源安全”新闻发布会（2022-07-27）。http://www.nea.gov.cn/2022-07/27/c_1310646889.htm

⁴ 数据来源：中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报

⁵ 新华社。连续7年销量全球第一！我国新能源汽车“马力十足”。http://www.gov.cn/xinwen/2022-01/12/content_5667834.htm

⁶ 人民日报海外版。截至2022年上半年，中国新建绿色建筑占比已超90%。http://www.gov.cn/xinwen/2022-07/26/content_5702817.htm

低碳发展取得积极成效。将应对气候变化摆在国家治理更加突出的位置，不断提高碳排放强度削减幅度，不断强化自主贡献目标，以最大努力提高应对气候变化力度⁷。2021年，中共中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》《“十四五”节能减排综合工作方案》等，碳达峰碳中和工作的顶层设计及机制体制日渐完善。全国碳排放权交易市场启动上线交易，第一个履约周期纳入发电行业重点排放单位2162家，年覆盖温室气体排放量约45亿吨二氧化碳⁸。2021年，单位GDP二氧化碳排放同比降低约3.8%，比2015年下降18.8%，成为全球能耗强度降低最快的国家之一，基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面（图2-5）。

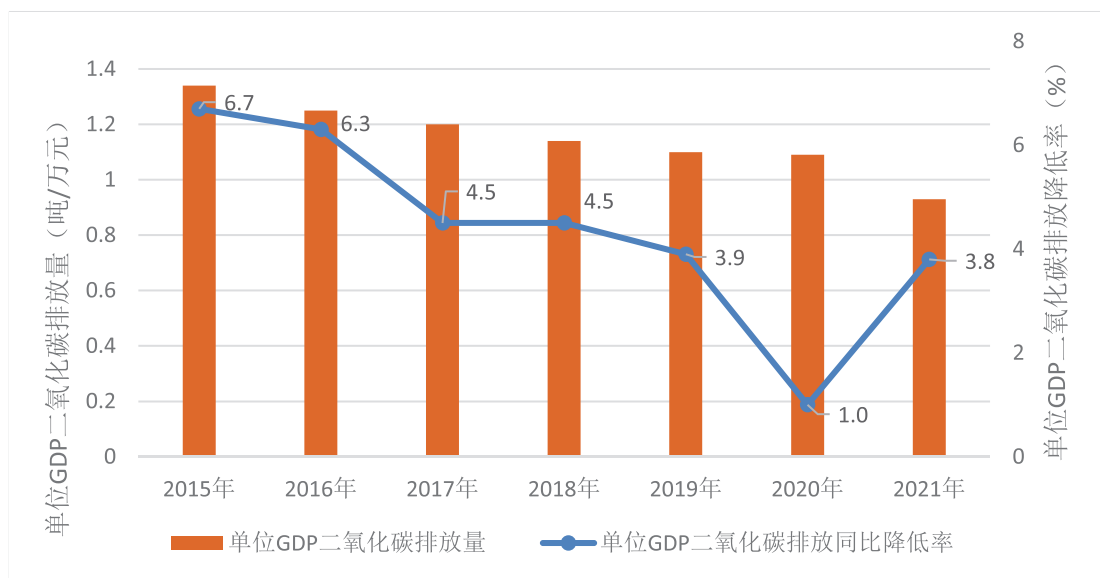


图 2-5 全国单位 GDP 二氧化碳排放降低变化情况图

⁷ 中华人民共和国国务院新闻办公室，中国应对气候变化的政策与行动 2021。

⁸ 生态环境部网站，全国碳市场第一个履约周期顺利结束，http://www.gov.cn/xinwen/2022-01/04/content_5666276.htm

（三）生态保护水平持续提升

生态保护建设成果显著。2021年，全国生态质量指数（EQI）值为59.77，生态质量综合评价为二类，与2020年相比基本稳定。森林草原湿地生态系统得到有效保护，初步划定生态保护红线，持续开展大规模国土绿化行动，森林面积、森林蓄积量连续30年保持“双增长”。自然保护地体系不断健全，建成首批国家公园，自然保护地面积约占全国陆域国土面积的18%⁹。生物多样性保护成效显著，提前实现了联合国《生物多样性公约》“爱知目标”要求，90%的陆地生态系统类型和71%的国家重点保护野生动植物物种得到有效保护[中华人民共和国生态环境部. 中国的生物多样性保护¹⁰。“划定生态保护红线，减缓和适应气候变化案例”成功入选联合国“基于自然的解决方案”全球15个精品案例；大熊猫受威胁等级由“濒危”降为“易危”；云南亚洲象的北上及返回之旅；塞罕坝林场建设者、浙江省“千村示范、万村整治”工程等获得联合国“地球卫士奖”。

生态保护修复与监管力度不断加大。持续推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，2016年以来，累计实施25个山水林田湖草生态保护修复工程试点，截至2021年，工程试点累计完成生态保护和修复面积约200万公顷。积极推进国土绿化、防沙治沙、水土流失治理。2013—2021年，累计完成造林面积约5944万公顷；累计完成防沙治沙任务2.59亿亩；累计新增水土流失综合治理面积约53.4万平方公里。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强生物多样性保护的意见》，指导全国中长期生物多样性保护能力水平建设提升。生态环境部等七部门联合开展“绿盾”自然保护地强化监督工作，加大对自然公园的监管力度，严肃查处各类违法违规行为。出台《青藏高原生态屏障区生态保护和修复重大工程建设规划（2021—2035年）》，着力解决青藏高原重点生态环境问题、全面提升自然生态系统稳定性和服务功能。

⁹ 中华人民共和国生态环境部. 中国生态环境状况公报（2022-07-28）. <https://www.mee.gov.cn/hjzl/sthjzk/>

¹⁰ 中华人民共和国生态环境部. 中国的生物多样性保护（2021-10-08）. http://www.gov.cn/zhengce/2021-10/08/content_5641289.htm

（四）现代环境治理体系不断健全

生态文明法律和制度体系不断完善。大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、噪声污染防治法、固体废物污染环境防治法、核安全法等30多部法律完成制修订，全要素的生态环境法律法规体系基本建立。基本形成生态文明“四梁八柱”性质的制度体系。完成两轮对31个省（区、市）以及新疆生产建设兵团的中央生态环境保护督察，并对6家中央企业和2个国务院有关部门开展督察，成为推动各地区各部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

生态环境保护大格局逐步形成。加强党的领导，坚持党政同责，明确各级党委和政府对本行政区域生态环境质量负总责，明确各有关部门按照“一岗双责”要求，管生产的、管发展的、管行业的必须管环保，将“小环保”变成“大环保”。生态环境保护综合行政执法、省以下环保机构监测监察执法垂直管理等改革举措加快推进，全国生态环境保护机构队伍建设和技术能力持续加强，生态环境领域治理体系和治理能力现代化水平不断提升。

全社会生态环境保护意识显著提升。全社会对经济发展与生态环境保护关系认识发生深刻变化，绿水青山就是金山银山理念深入人心，生态环境和绿色发展意识显著提升。环境信息公开渠道多元化、覆盖全面化，大气环境、水环境质量信息全面公开，环保基础设施向公众开放。环保公益诉讼和社会监督机制渐趋完善。“全国节能宣传周”“全国低碳日”“世界环境日”等主题活动，不断增强全民节约意识、生态环保意识，全社会共同参与的共建共享共治局面初步形成。

全球环境治理贡献日益凸显。坚定践行多边主义，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系[新华社·习近平：坚定践行多边主义，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系¹¹。推动《巴黎协定》达成、签署、生效和实施，达成《中美应对气候危机联合声明》《中美关于在21世纪20年代强化气候行动的格拉斯哥联合宣言》，引领全球气候变化谈判进程。举办《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）第一阶段会议，发布《昆明宣言》，为全球生物多样性治理注入强大政治推动力。积极筹备并成功举办《湿地公约》第十四届缔约方大会。倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟和绿色“一带一路”大数据平台，帮助发展中国家提高环境治理水平，为全球环境治理提供了中国理念和中国贡献，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者¹²。

¹¹ 新华社·习近平：坚定践行多边主义，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。(2021-04-22). http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/22/content_5601517.htm

¹² 《求是》杂志·孙金龙：肩负起新时代建设美丽中国的历史使命(2022-02-17). http://www.gov.cn/xinwen/2022-02/17/content_5674309.htm

三、地方实践

近年来，全国各地积极探索省、市、县等不同层级美丽中国建设范例和实践路径，为美丽中国建设提供了实践样本，一些经验做法值得参考借鉴。

（一）顶层设计

为贯彻落实党和国家关于美丽中国建设的决策部署，各地对标2035年基本实现美丽中国建设目标，加强系统谋划，从美丽中国建设写入省级党代会报告，到政府部门“十四五”生态环境保护规划中细化本地区美丽中国建设目标路线，再到出台美丽省份或美丽城市建设规划纲要，顶层设计不断完善，引领美丽中国建设实践走深走实。

1. “美丽建设”纳入省级党代会报告

2021年10月—2022年6月，全国31省（区、市）已全部召开新一轮省级党代会。各地党代会报告均提及了美丽中国建设相关内容（表3-1），主要分为三大类：

一是明确要在省级层面引领美丽中国建设，形成建设标杆。如，江西和广东明确提出要打造美丽中国省份样板，吉林提出“以良好的生态环境增进人民福祉，为共建清洁美丽中国作出更大贡献”，青海提出“建设高原美丽城镇示范省，打造宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市”等。

二是强调自身美丽建设，厚植高质量发展的生态底色。如，“建设人与自然和谐共生的美丽辽宁”“建设环境优的美丽安徽”“建设山川秀美、生态优良的美丽甘肃”“建设天蓝、地绿、水美的美丽宁夏”“建设天蓝地绿水清的美丽新疆”等。部分省份将“美丽”写进了党代会报告标题。如，河北明确提出“加快建设现代化经济强省美丽河北”，西藏提出建设“美丽的社会主义现代化新西藏”，宁夏提出“谱写全面建设社会主义现代化美丽新宁夏”等。

三是突出美丽建设载体，结合未来五年工作重点，促进自身美丽建设。如，内蒙古从全民参与出发，宣传绿色文明理念，倡导绿色低碳生活，让建设美丽内蒙古成为全区人民的自觉行动，形成共建共享共治的良好氛围；浙江结合“千村示范、万村整治”工程，提出要加强美丽县城、美丽城镇、美丽乡村联创联建，打造现代花园城市群；贵州扎实做好乡村振兴大文章，大力推进乡村振兴五年行动，打造“四在农家·美丽乡村”升级版。

表 3-1 31 省（区、市）和新疆生产建设兵团党代会报告中美丽建设相关要求

序号	省份	召开时间	报告标题	报告中关于美丽建设的要求
1	北 京	2022年6月 27日-30日	《在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章》	实施乡村建设行动，持续开展农村人居环境整治提升，建设美丽家园。
2	天 津	2022年6月 16日-20日	《坚定捍卫“两个确立”坚决做到“两个维护” 坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前进 奋力开创全面建设社会主义现代化大都市新局面》	坚定不移走生态优先、绿色发展之路，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，提升生态环境治理水平，促进经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽天津。
3	河 北	2021年11月 26日-29日	《走好新的赶考路 拼搏奋进新征程 加快建设现代化经济强省美丽河北》	认真贯彻习近平总书记“建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北”的重要指示，加快建设现代化经济强省、美丽河北。
4	山 西	2021年10月 25日-29日	《牢记领袖嘱托 扛起时代使命 全方位推动高质量发展 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章》	要深入贯彻习近平生态文明思想，全面推动黄河流域生态保护和高质量发展，一体推进治山治水治气治城，实现绿色发展，建设美丽山西。
5	内 蒙 古	2021年11月 27日-30日	《坚定不移走以生态优先绿色发展为导向的高质量发展新路子 在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章》	大力宣传绿色文明理念，倡导绿色低碳生活，让建设美丽内蒙古成为全区人民的自觉行动。

序号	省份	召开时间	报告标题	报告中关于美丽建设的要求
6	辽 宁	2021年12月 15日-18日	《全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面》	坚持生态优先绿色发展，建设人与自然和谐共生的美丽辽宁。
7	吉 林	2022年6月 19日-22日	《高举旗帜牢记嘱托 踔厉奋发勇毅前行 奋力谱写全面建设社会主义现代化新吉林精彩篇章》	忠实践行习近平生态文明思想，推动绿色发展，筑牢生态安全屏障，以良好的生态环境增进人民福祉，为共建清洁美丽中国作出更大贡献。
8	黑龙江	2022年4月 29日-5月 2日	《奋进新征程 再创新辉煌 为实现黑龙江全面振兴全方位振兴而奋斗》	为实现全面振兴全方位振兴、基本实现社会主义现代化、建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强省奠定坚实基础。
9	上 海	2022年6月 25日-27日	《弘扬伟大建党精神 践行人民城市理念 加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市》	扎实推进生态文明建设，加快建设人与自然和谐共生的美丽家园。
10	江 苏	2021年11月 24日-27日	《争当表率 争做示范 走在前列 奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章》	在全社会积极倡导简约适度、绿色低碳生活方式，共建共享绿色家园，让绿色成为美丽江苏最靓丽的标识，成为“强富美高”新江苏现代化建设最鲜明的底色。
11	浙 江	2022年6月 20日-22日	《忠实践行“八八战略”坚决做到“两个维护” 在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行》	深化“千万工程”，加强美丽县城、美丽城镇、美丽乡村联创联建，打造现代花园城市群。

序号	省份	召开时间	报告标题	报告中关于美丽建设的要求
12	安徽	2021年10月28日-31日	《忠诚尽职 奋勇争先 全面强化“两个坚持” 全力实现“两个更大” 共同谱写现代化美好安徽建设新篇章》	坚持人与自然和谐共生，加快建设环境优的美丽安徽。
13	福建	2021年11月26日-29日	《高举旗帜牢记嘱托，勇担使命砥砺前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章》	加快推进乡村振兴与生态文明建设，打造美丽福建。巩固拓展脱贫攻坚成果，把乡村振兴与生态文明建设紧密结合，实现经济发展和生态保护相协调相促进，打造宜居宜业美丽乡村，让绿水青山永远成为福建的骄傲。
14	江西	2021年11月23日-26日	《高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 携手书写全面建设社会主义现代化江西的精彩华章》	促进经济社会发展全面绿色转型，更高标准打造美丽中国“江西样板”。深入贯彻习近平生态文明思想，深化国家生态文明试验区建设，扎实做好治山理水、显山露水文章，努力打造全面绿色转型发展的先行之地、示范之地。
15	山东	2022年5月28日-6月1日	《牢记嘱托走在前 勇担使命开新局 为建设新时代社会主义现代化强省而努力奋斗》	建设人海和谐美丽海洋。拓展公众亲海岸线和生态空间，打造千里海岸观光廊道，让山东的海洋水清滩净、岸绿湾美、鱼鸥翔集、人人向往！
16	河南	2021年10月26日-29日	《高举伟大旗帜牢记领袖嘱托 为确保高质量建设现代化河南 确保高水平实现现代化河南而努力奋斗》	到本世纪中叶，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面达到新高度，实现治理体系和治理能力现代化，碳中和取得重大进展，共同富裕基本实现，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强省。

序号	省份	召开时间	报告标题	报告中关于美丽建设的要求
17	湖北	2022年6月18日-21日	《立足新发展阶段 贯彻新发展理念 努力建设全国构建新发展格局先行区 奋进全面建设社会主义现代化新征程》	要深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，加快布局“双碳”发展新赛道，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，把生态价值转化为经济价值、生态优势转化为经济优势，建设人与自然和谐共生的美丽湖北。
18	湖南	2021年11月25日-28日	《坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进 在推动高质量发展上闯出新路子 为全面建设社会主义现代化新湖南而努力奋斗》	加强生态文明建设，加快建设美丽湖南。全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，建设全域美丽大花园，让绿色成为最亮丽的底色。
19	广东	2022年5月22日-25日	《忠诚拥护“两个确立” 坚决做到“两个维护” 奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列创造新的辉煌》	持续强化生态文明建设，着力打造美丽中国的广东样板。以降碳为重点战略方向，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，促进经济社会全面绿色转型、生态环境持续改善。
20	广西	2021年11月25日-28日	《牢记领袖嘱托 勇担历史使命 凝心聚力建设新时代中国特色社会主义壮美广西》	坚决贯彻习近平生态文明思想，深入打好污染防治攻坚战，推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽广西和生态文明强区，走出具有广西特色的绿色发展之路。
21	海南	2022年4月26日-29日	《解放思想 开拓创新 团结奋斗 攻坚克难 加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港》	把环岛旅游公路打造成传世之作，把热带雨林国家公园打造成具有海南特色的重要旅游目的地，把美丽乡村打造成靓丽的田园风景线，形成“处处有旅游、行行加旅游”的全域旅游格局。

序号	省份	召开时间	报告标题	报告中关于美丽建设的要求
22	重 庆	2022年5月 27日-31日	《沿着习近平总书记指引的方向坚定前行 推动高质量发展 创造高品质生活 奋力书写重庆全面建设社会主义现代化新篇章》	奋力书写建设内陆开放高地、山清水秀美丽之地新篇章。山水之城、美丽之地焕发新的时代风采。
23	四 川	2022年5月 27日-30日	《高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 团结奋进全面建设社会主义现代化四川新征程》	坚定践行绿水青山就是金山银山理念，进一步树牢上游意识、强化上游担当，加强流域生态保护，推进美丽四川建设，促进人与自然和谐共生。
24	贵 州	2022年4月 25日-28日	《高举伟大旗帜 牢记领袖嘱托 坚持以高质量发展统揽全局 奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章》	大力推进乡村振兴五年行动，打造“四在农家·美丽乡村”升级版，持续开展特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点建设。
25	云 南	2021年11月 27日-30日	《坚定沿着习近平总书记指引的方向阔步前进 为全面建设社会主义现代化谱写好中国梦的云南篇章而奋斗》	促进各族群众共同富裕，促进边疆繁荣稳定，建设好美丽家园，维护好民族团结，守护好神圣国土。
26	西 藏	2021年11月 27日-30日	《坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 全面贯彻新时代党的治藏方略 为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏而努力奋斗》	推进生态文明建设，……，抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，……，确保生态环境良好，……，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

序号	省份	召开时间	报告标题	报告中关于美丽建设的要求
27	陕 西	2022年5月 27日-30日	《牢记嘱托 感恩奋进 解放思想改革创新再 接再厉谱写陕西高质 量发展新篇章》	践行绿水青山就是金山银山理念， 推动生态环境质量持续好转。坚决 扛起生态文明建设的重大责任，统 筹山水林田湖草沙一体化保护和系 统治理，推动经济社会发展全面绿 色转型，加快建设美丽陕西。
28	甘 肃	2022年5月 27日-30日	《继往开来奋进伟 大新时代富民兴陇 谱写发展新篇章 为 全面建设社会主义现代化 现代化幸福美好新 甘肃努力奋斗》	坚定不移加强生态环境保护，建设 山川秀美、生态优良的美丽甘肃。
29	青 海	2022年5月 23日-26日	《坚定不移沿着 习近平总书记指引的 方向前进 奋力谱写全 面建设社会主义现代化 国家的青海篇章》	建设高原美丽城镇示范省，打造宜 居、韧性、创新、智慧、绿色、人 文城市。实施生物多样性保护重大 工程，保持关键物种和旗舰物种数 量恢复性增长，呵护自然万物和谐 的美丽家园。
30	宁 夏	2022年6月 10日-13日	《坚持以习近平新 时代中国特色社会 主义思想为指导 奋 力谱写全面建设社会主义现代化 美丽宁夏壮丽篇章》	深入贯彻习近平生态文明思想，以 呵护黄河健康安澜为根本任务，坚 持绿色发展，实行最严格的生态环 境保护制度，协同推进降碳、节水、 减污、扩绿、增长，全面提升资源 生态系统稳定性和生态服务功能， 努力建设天蓝、地绿、水美的美丽 宁夏。
31	新 疆	2021年10月 21日-25日	《坚持以习近平新时 代中国特色社会主义 思想为指导 深入贯彻 落实新时代党的治疆 方略 奋力开创社会 稳定和长治久安新局 面》	认真贯彻习近平生态文明思想，健 全生态环境保护机制，坚持山水林 田湖草沙一体化保护和系统治理， 坚决遏制“两高”项目盲目发展， 加强能耗“双控”管理，努力建设 天蓝地绿水清的美丽新疆。
32	新 疆 生 产 建 兵	2022年6月 15日-19日	《完整准确贯彻新时 代党的治疆方略 忠诚 履行新时代兵团职责 使命为新疆社会维稳 和长治久安作出新的 更大贡献》	要聚力建设美丽兵团，自觉当好生 态卫士。要深入贯彻习近平生态文 明思想，全面推进绿色低碳循环发 展、坚决打好污染防治攻坚战、持 续推进生态保护和修复，加快建设 发展与环境保护协调统一、人与人 与自然和谐共生的美丽兵团。

2. “美丽建设”纳入省级“十四五”生态环境保护规划

目前，全国31省（区、市）均已根据国家相关法律、上位规划以及本地区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，制定出台了本地区“十四五”生态环境保护规划，在规划中进一步分阶段细化了本地区“十四五”时期和2035年美丽建设的目标时间表。

一是明确“十四五”时期基本建成美丽中国建设先行示范。江苏、浙江、福建、海南、重庆等省市，在“十四五”目标中提出率先建设美丽中国示范省份或先行区。如，江苏明确“美丽江苏展现新风貌，基本建成美丽中国示范省份”，浙江提出“基本建成美丽中国先行示范区”，福建明确“‘清新宜居、河湖流韵、山海透碧、业兴绿盈、共治同享’的生态福建美丽福建初步建成”，海南提出“建成空气清新、水体洁净、土壤安全、生态良好、人居整洁的美丽海南”，重庆提出“山清水秀美丽之地建设取得重大进展”等。江西提出美丽中国“江西样板”建设取得新进展，四川明确“美丽四川建设取得明显进展”，广西、陕西、新疆等地则提出到2025年本地区美丽建设取得明显进展。上海明确“让绿色成为上海城市发展最动人的底色，成为人民城市最温暖的亮色，为早日建成令人向往的生态之城和天蓝地绿水清的美丽上海奠定扎实基础”。

二是细化2035年美丽中国省份建设远景目标。各地区面向2035年美丽中国建设远景目标，围绕绿色生产生活、碳达峰碳中和、生态环境质量、现代环境治理等方面，进一步细化制定了本地区2035年美丽中国省份建设目标（表3-2）其中，广西、海南、云南等省份还结合国家相关战略部署，提出要同步推进美丽中国和生态文明建设示范。如广西提出到2035年“美丽广西和生态文明强区建设目标基本实现”，海南要“成为在国际上展示我国积极参与全球气候变化和生态文明建设成果的靓丽名片”，云南提出“围绕全面建成生态文明建设排头兵的目标”建设美丽云南，西藏提出“建成全国乃至国际生态文明高地，完成美丽西藏建设和国家生态文明示范区创建”，青海提出“基本建成生态文明高地”等。

三是将推进本地区美丽中国建设作为规划重点任务。部分省份在本地区规划中提出了推进美丽中国建设的相关任务举措。如江苏提出要“实施美丽江苏建设试点示范‘十千百’工程”；浙江明确将持续推进“811”美丽浙江建设行动，并将提出“将规划目标和主要任务纳入各地、各有关部门‘美丽浙江’建设考核评价体系”；广东提出“探索建立美丽广东建设指标评估体系，分类支持深圳、粤北等地建立生态文明评价体系”；四川明确“以点带面推进美丽四川建设”，并提出“构建‘两山’转化和美丽四川建设评价技术体系”。

表3-2 31个省（区、市）“十四五”生态环境保护规划及2035年美丽建设目标

序号	省份	规划标题	规划中关于 2035 年美丽建设目标要求
1	北 京	《北京市“十四五”时期生态环境保护规划》（京政发〔2021〕35号）	2035 年远景目标为：生态环境根本好转，优质生态产品供给更加充足，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉，碳排放率先达峰后持续下降，碳中和实现明显进展，天蓝、水清、森林环绕的 生态城市 基本建成。
2	天 津	《天津市生态环境保护“十四五”规划》（津政办发〔2022〕2号）	展望 2035 年，天津将基本建成创新发展、开放包容、生态宜居、民主法治、文明幸福的社会主义现代化大都市。绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，绿色低碳发展水平和应对气候变化能力显著提高。大气环境质量根本改善，水环境质量全面提升，水生态恢复取得明显成效，土壤环境安全得到有效保障，环境风险得到全面管控， 生态环境根本好转，蓝天白云、绿水青山成为常态，基本满足人民对优美生态环境的需要 。生态环境保护管理制度健全高效，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现。
3	河 北	《河北省生态环境保护“十四五”规划》（冀政字〔2022〕2号）	锚定 2035 年美丽河北建设目标，落实碳达峰碳中和战略部署，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，深入打好污染防治攻坚战，促进生态环境持续改善，为谱写天蓝地绿水秀的 美丽河北 画卷贡献力量。
4	山 西	《山西省“十四五”生态环境保护规划》（晋环发〔2022〕3号）	展望 2035 年，全省广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转， 美丽山西 全方位呈现。
5	内 蒙 古	《内蒙古自治区“十四五”生态环境保护规划》（内政办发〔2021〕51号）	到二〇三五年，综合经济实力和绿色发展水平大幅跃升，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，经济社会发展全面绿色转型，生态环境根本好转， 美丽内蒙古 基本建成。

序号	省份	规划标题	规划中关于 2035 年美丽建设目标要求
6	辽 宁	《辽宁省“十四五”生态环境保护规划》(辽政办发〔2022〕16号)	展望二〇三五年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,基本建成人与自然和谐共生的 美丽辽宁 。
7	吉 林	《吉林省生态环境保护“十四五”规划》(吉政办发〔2021〕67号)	到 2035 年,全省生态文明建设取得重大成效,全面形成以生态文化、生态经济、生态责任、生态制度、生态安全为主体的生态文明体系……生态环境根本好转,白山松水山清水秀、平原草原多姿多彩、田园家园天蓝地绿、城镇乡村生态宜居、人与自然和谐相处、吉林大地更加美丽,人们在蓝天白云、青山绿水、舒适宁静的环境中,充分分享现代文明带来的幸福与愉悦;吉林人民用智慧和行动谱写 美丽中国的吉林篇章 ,为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国增添光彩。
8	黑 龙 江	《黑龙江省“十四五”生态环境保护规划》(黑政规〔2021〕18号)	展望 2035 年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转, 美丽黑龙江 建设目标基本实现。
9	上 海	《上海市生态环境保护“十四五”规划》(沪府发〔2021〕19号)	让绿色成为上海城市发展最动人的底色,成为人民城市最温暖的亮色,为早日建成令人向往的生态之城和天蓝地绿水清的 美丽上海 奠定扎实基础。
10	江 苏	《江苏省“十四五”生态环境保护规划》(2021年9月省政府印发)	到 2035 年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放提前达峰后持续下降,生态环境根本好转,蓝天白云、绿水青山成为常态,基本满足人民对优美生态环境的需要,生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现,建成 美丽中国示范省份 。
11	浙 江	《浙江省生态环境保护“十四五”规划》(浙发改规划〔2021〕204号)	展望二〇三五年,高质量建成 美丽中国先行示范区 ,基本实现人与自然和谐共生的现代化。

序号	省份	规划标题	规划中关于 2035 年美丽建设目标要求
12	安 徽	《安徽省“十四五”生态环境保护规划》（皖环发〔2022〕8号）	展望 2035 年，碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量根本好转，生态系统服务功能显著提升，生态安全得到有效保障，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，人与自然和谐共生的美好安徽建设目标基本实现。
13	福 建	《福建省“十四五”生态环境保护专项规划》（闽政办〔2021〕59号）	展望 2035 年，“绿色繁荣、和谐共生”的 生态福建美丽福建 基本建成，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量保持全国前列，生态环境保护管理制度健全高效，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建展现更加崭新的面貌。
14	江 西	《江西省“十四五”生态环境保护规划》（赣府发〔2021〕25号）	展望 2035 年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，人与自然和谐共生，生态环境质量保持全国前列，高标准建成美丽中国“江西样板”。
15	山 东	《山东省“十四五”生态环境保护规划》（鲁政发〔2021〕12号）	展望 2035 年，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，人与自然和谐共生的 美丽山东 建设目标基本实现。
16	河 南	《河南省“十四五”生态环境保护和生态经济发展规划》（豫政〔2021〕44号）	到 2035 年，生产空间安全高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀，在黄河流域率先实现生态系统健康稳定，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，生态经济优势彰显，基本实现 人与自然和谐共生的现代化 。

序号	省份	规划标题	规划中关于 2035 年美丽建设目标要求
17	湖 北	《湖北省生态环境保护“十四五”规划》(鄂政发〔2021〕31号)	展望二〇三五年,广泛形成绿色生产和生活方式,生态环境实现根本好转, 美丽湖北 建设目标基本实现。
18	湖 南	《湖南省“十四五”生态环境保护规划》(湘政办发〔2021〕61号)	展望 2035 年,环境质量根本好转,生态屏障更加牢固,绿色生产生活方式广泛形成,突出生态环境问题基本解决,实现碳达峰推动碳中和,生态强省基本建成, 美丽湖南 建设目标基本实现,人与自然和谐共生,基本满足人民高品质生活对优美生态环境的需要,基本实现生态环境治理体系和治理能力现代化。
19	广 东	《广东省生态环境保护“十四五”规划》(粤环〔2021〕10号)	展望 2035 年,绿色生产生活方式总体形成,能源利用效率力争达到世界先进水平,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转, 美丽广东 基本建成,人与自然和谐共生现代化基本实现。
20	广 西	《广西生态环境保护“十四五”规划》(桂政办发〔2021〕145号)	展望 2035 年,总体形成节约资源和保护环境的产业结构、能源结构,广泛形成绿色生产生活方式,生态经济发展壮大,应对气候变化能力显著提升,突出环境问题得到根本解决,生态系统服务功能显著增强,环境风险降到较低水平,基本实现环境治理体系和治理能力现代化,生态环境质量保持全国领先水平, 美丽广西 和生态文明强区建设目标基本实现。
21	海 南	《海南省“十四五”生态环境保护规划》(琼府办〔2021〕36号)	展望 2035 年,生态环境质量、资源利用效率治理能力居于世界领先水平,海南成为在国际上展示我国积极参与全球气候变化和 生态文明建设成果的靓丽名片 。
22	重 庆	《重庆市生态环境保护“十四五”规划(2021-2025年)》(渝府发〔2022〕11号)	到 2035 年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,蓝天白云、绿水青山成为常态,长江上游重要生态屏障全面筑牢,生态美、产业兴、百姓富实现有机统一,山清水秀美丽之地基本建成,使重庆成为 美丽中国建设的样板 ,实现人与自然和谐共生。

序号	省份	规划标题	规划中关于 2035 年美丽建设目标要求
23	四川	《四川省“十四五”生态环境保护规划》（川府发〔2022〕2号）	展望 2035 年，绿色生产生活方式广泛形成，二氧化碳排放达峰后稳中有降，生态环境更加优美，环境质量根本好转，长江黄河上游生态安全屏障更加牢固，生态环境治理体系与治理能力现代化基本实现， 美丽四川 画卷基本绘就。
24	贵州	《贵州省“十四五”生态环境保护规划》（2022 年 6 月，省生态环境厅会同发展改革委印发）	展望 2035 年，生态环境质量持续保持全国一流水平，环境风险有效管控；绿色低碳循环体系转型取得重大突破，绿色生产生活方式广泛形成；生态安全屏障建设取得重大成果，长江、珠江上游生态屏障持续巩固；生态文明体制机制逐步完善，环境治理体系和治理能力基本实现现代化；生态文明建设达到更高水平，人与自然和谐共生的现代化建设取得重大进展， 美丽贵州 建设目标基本实现。
25	云南	《云南省“十四五”生态环境保护规划》（云环发〔2022〕13号）	展望二〇三五年，围绕全面建成我国 生态文明建设排头兵 的目标，广泛形成绿色生产生活方式，生态保护、环境质量、资源利用等走在全国前列，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构总体形成，绿色低碳循环水平显著提升，碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量优良，生态系统良性循环，环境风险得到全面管控，生物多样性优势更加凸显，西南生态安全屏障更加牢固，生态环境治理体系和治理能力实现现代化，生态环境质量和生态环境治理能力与生态文明建设排头兵要求相适应。

序号	省份	规划标题	规划中关于 2035 年美丽建设目标要求
26	西 藏	《西藏自治区“十四五”时期生态环境保护规划》（藏政办发〔2022〕15号）	展望 2035 年，建成全国乃至 国际生态文明高地 ，完成 美丽西藏 建设和国家生态文明示范区创建。生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现。
27	陕 西	《陕西省“十四五”生态环境保护规划》（陕政办发〔2021〕25号）	展望 2035 年，碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量根本好转，绿色生产生活方式广泛形成， 美丽陕西 建设目标基本实现。
28	甘 肃	《甘肃省“十四五”生态环境保护规划》（2021 年 12 月省政府办公厅印发）	展望二〇三五年，全省广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，生态环境保护管理制度健全高效， 美丽甘肃 建设目标基本实现。
29	青 海	《青海省“十四五”生态环境保护规划》（2021 年 11 月省政府办公厅印发）	展望二〇三五年，全面建立青海特色生态文明体系，基本建成 生态文明高地 ，基本实现人与自然和谐共生的现代化。
30	宁 夏	《宁夏回族自治区生态环境保护“十四五”规划》（宁政办发〔2021〕59号）	展望 2035 年，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转、持续向好， 黄河流域生态保护和高质量发展先行区 建设取得重大战略成果。
31	新 疆	《新疆生态环境保护“十四五”规划》（2021 年 12 月自治区党委、政府印发）	展望 2035 年，生态环境质量持续改善，广泛形成绿色生产生活方式， 美丽新疆 建设目标基本实现。

3. 出台本地区美丽建设规划纲要或意见

面向2035年基本实现美丽中国建设远景目标，部分省份和城市积极谋划，编制出台本地区美丽省份建设规划或意见，形成指导本地区美丽中国建设的系统性纲领性文件。

（1）省级层面

目前，浙江、江苏、山东、四川、福建5省已编制出台了本地区美丽省份建设规划。其中，浙江率先发布了全国首个美丽省份规划纲要，江苏根据《中共江苏省委 江苏省人民政府关于深入推进美丽江苏建设的意见》编制了美丽江苏建设总体规划，山东是全国第一个公开发布美丽建设规划纲要的省份。山西、江西、广东等地也在积极推进省级美丽建设规划编制出台。此外，云南在2019年公开发布了《关于努力将云南建设成为中国最美丽省份的指导意见》。

表3-3 2017年以来各省美丽省份建设规划编制出台情况（结合网络新闻整理）

序号	省份	文件标题	编制出台情况
1	浙江	《深化生态文明示范创建高水平建设新时代美丽浙江规划纲要（2020—2035年）》	2020年8月，省委省政府印发
2	江苏	《关于深入推进美丽江苏建设的意见》	2020年8月，省委省政府印发
		《美丽江苏建设总体规划（2021—2035年）》	2021年3月，省委办公厅、省政府办公厅印发
3	山东	《美丽山东建设规划纲要（2021—2035年）》	2022年6月，省委办公厅、省政府办公厅印发
4	四川	《美丽四川建设战略规划纲要（2022—2035年）》	2022年8月，省委、省政府印发
5	福建	《深化生态省建设 打造美丽福建行动纲要（2021—2035年）》	2022年10月，省政府印发
6	江西	《美丽江西建设规划纲要（2022—2035年）》	2022年12月，通过省委常委会议会议审议
7	山西	《美丽山西建设规划纲要（2021—2035年）》	2022年3月，通过专家论证
8	广东	美丽广东建设战略规划纲要（2021—2035年）	编制中

（2）城市层面

城市层面开展美丽城市建设顶层设计和规划编制工作可大致分为2种方式。

一是自上而下。根据省级美丽建设规划和相关部署安排，相关城市结合实际编制实施美丽城市建设规划，如浙江、江苏等省份。其中，浙江省2个副省级城市和9个地级市已全部完成美丽城市建设规划纲要的编制出台。杭州还将美丽杭州建设作为推进生态文明建设的重要载体，制定了《新时代美丽杭州建设实施纲要（2020-2035年）》和《三年行动计划（2020-2022年）》，完成《杭州市生态文明建设规划（2021-2025年）》《杭州市生态环境保护“十四五”规划》编制，细化年度任务书、路线图和时间表。江苏积极推进各设区市编制出台美丽城市建设总体规划或实施意见。如南京、无锡、苏州等城市在2020年印发了关于推进美丽城市建设的实施意见，常州市政府办公室2021年公开发布了《美丽常州建设总体规划（2021-2035年）》，盐城、扬州等地的美丽城市建设总体规划编制也在加快推进。

二是试点先行。个别城市率先在本省开展美丽城市建设，为带动引领全省美丽建设，探索路径、打造样板。如，广东深圳印发《深圳率先打造美丽中国典范规划纲要（2020-2035年）及行动方案（2020-2025年）》，明确提出了提前15年为社会主义现代化强国打造美丽中国典范城市的目标，为全省乃至国家开展美丽中国城市建设提供了深圳经验。山东烟台、青岛等城市积极推进美丽城市建设规划编制，力求在全省美丽城市建设中占得先机、成为样板。其中，烟台在“2021碳达峰碳中和烟台论坛”上发布了《美丽烟台建设战略规划》，提出全域“绿+”“青+”“蓝+”“紫+”“金+”的“五色”战略。赣州市落实省委全面建设美丽江西决策部署，系统谋划美丽赣州建设路径，正在研究制定《美丽赣州建设行动方案（2022—2026年）》和《美丽赣州建设规划纲要（2022—2035年）》，同时积极争取推动在省级层面出台支持赣州开展美丽赣州建设先行先试的若干政策措施。

表3-4 2017年以来美丽城市建设规划编制出台情况（结合网络新闻整理）

省份	城市	文件标题	编制出台情况
浙江	杭州	《新时代美丽杭州建设实施纲要（2020-2035年）》	2020年市委、市政府印发
	宁波	《新时代美丽宁波建设规划纲要（2021-2035年）》	2022年印发
	温州	《新时代美丽温州建设规划纲要（2020-2035年）》	2021年印发
	嘉兴	《高水平建设新时代美丽嘉兴规划纲要（2020—2035年）》	2021年印发
	湖州	《新时代美丽湖州建设规划纲要（2020-2035年）》	2021年印发
	绍兴	《新时代高质量建设美丽绍兴深化生态文明示范创建规划纲要（2020-2035）》	2021年印发
	金华	《深化生态文明示范创建高水平建设新时代美丽金华规划纲要（2020—2035年）》	2021年印发
	衢州	《高水平建设新时代美丽衢州规划纲要（2020-2035）》	2021年印发
	舟山	《美丽舟山建设规划纲要（2021-2035年）》	2021年印发
	台州	《深化生态文明示范创建高水平建设新时代美丽台州规划纲要（2020-2035年）》	2021年印发
	丽水	《新时代高水平建设美丽丽水规划纲要（2020—2035年）》	2021年印发

省份	城市	文件标题	编制出台情况
江 苏	南 京	《关于建设以人民为中心的美丽古都的实施意见》	2020 年市委、市政府印发
	无 锡	《关于扎实推进美丽无锡建设的实施意见》	2020 年市委、市政府印发
	徐 州	美丽徐州建设总体规划	启动编制
	常 州	《美丽常州建设总体规划（2021-2035）》	2021 年市政府办印发
	苏 州	《关于推进美丽苏州建设的实施意见》	2020 年市委、市政府印发
	南 通	《关于推进美丽南通建设的实施意见》	2020 年印发
	连 云 港	美丽连云港建设总体规划（2021-2035）	2020 年启动编制
	盐 城	《美丽盐城建设总体规划（2021-2035 年）》	2021 年 5 月，市发展和改革委员会公开征求意见
	扬 州	《美丽扬州建设总体规划（2021-2035 年）》	2022 年 4 月，市发展和改革委员会组织专家评审
	镇 江	《关于深入推进美丽镇江建设的实施意见》	2020 年印发
	泰 州	《关于推进美丽泰州建设的实施意见》	2022 年印发
广 东	深 圳	《深圳率先打造美丽中国典范规划纲要（2020-2035 年）及行动方案（2020-2025 年）》	2021 年印发
山 东	烟 台	《美丽烟台建设战略规划（2021-2035 年）》	2021 年发布
江 西	赣 州	美丽赣州建设规划纲要（2022—2035 年）	编制中

（二）推进机制

在美丽中国建设目标任务实施过程中，各地充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过建立组织领导、投入保障、监督评估等统筹协调和引领支撑机制，全力推进美丽中国建设各项工作落实落地。

1. 组织领导机制

在推进美丽建设过程中，多地均强调加强党的全面领导，把党的领导贯穿美丽建设全过程、各方面，为实现美丽中国建设目标任务提供组织保障。

一是在省级层面，浙江成立省美丽浙江建设领导小组，由省委书记、省长以双组长形式担任领导小组组长，统筹推进美丽浙江建设各项工作。完善领导小组办公室具体负责、各成员单位分工负责的工作体系，分解落实美丽浙江建设规划纲要目标任务责任单位，分年度制定工作要点。浙江还要求各地编制实施本地区美丽建设规划或方案，形成上下联动、协同推进的美丽浙江建设工作机制。

江苏成立美丽江苏建设领导小组，发挥牵头抓总、统筹协调作用。领导小组由省委书记任第一组长，省长任组长，领导小组办公室设在省发展改革委，由省发展改革委负责领导小组办公室日常工作。要求各地党委和政府结合实际，建立高效的协调机制和工作机制，扎实推进本地区的美丽江苏建设。

山东确定由省生态环境委员会统筹协调解决美丽山东建设的重大问题，分解建设目标任务，分年度制定工作要点，开展实施情况调度和评估。省直有关部门和单位按照职责分工做好美丽山东规划纲要落实和对各地的指导监督工作。各市、县（市、区）负责规划纲要在本地的组织实施工作。

四川严格落实党政同责、一岗双责，推动美丽四川建设部署落地落实，提出要充分发挥省生态环境保护委员会的重要作用，组织推进美丽四川建设工作，推动各地各部门密切配合、协同推进。同时，四川提出支持符合条件的地方开展美丽中国建设试点示范，以点带面、多层推进美丽四川建设。

江西成立由省委、省政府主要领导同志任组长的全面建设美丽江西专项工作组办公室，负责对美丽江西建设各项工作的整体部署，分解目标任务并建立相关推进机制；省直部门、各级党委和政府负责美丽江西建设具体落实工作。

二是在城市层面，各地通过积极创新工作机制加强组织领导。如，杭州设立市委市政府主要领导任“双组长”的美丽杭州建设领导小组，下设市生态办、治水办、大气办、土固办，实行实体化运作。定期召开工作例会，协调解决美丽杭州建设工作中的重点、难点问题。建立通报、督查机制，坚持问题导向抓落实。实施生态考核，在全省率先实施生态环境目标责任制考核，率先开展乡镇交界断面考核。将美丽杭州建设工作任务和生态环境质量目标纳入对各区、县（市）党委政府和市直部门的综合考评，体现地方政府对环境质量负总责的宗旨。对淳安实验区和淳安特别生态功能区实施单列考核。深圳成立由市委市政府领导为组长的美丽中国典范建设工作领导小组，加强重大事项综合决策，并提出落实分工、调度、考核、奖励等制度，形成部门横向协作、市区上下联动的工作机制。

2.投入保障机制

各地已出台规划中均强调加大投入保障，确保财政等资金投入与美丽建设重点领域、重点任务需求相适应。如，山东提出根据美丽山东实施需求，合理安排财政支出规模和结构，积极引导社会资金流向绿色低碳、资源节约高效的技术开发和生态环境保护产业，引导民间资本参与生态环境保护重大项目建设。浙江、江苏等地推进创新多元化投融资机制，鼓励美丽建设金融服务创新。深圳还提出建立健全政策、人才、科技、用地等保障机制。同时，各地还强调要建立重点项目推进机制，将重点工程列入本地区重大项目建设规划和项目库，滚动实施、持续推进引领性、标志性工程和改革举措，确保项目落地见效。

3.监督评估机制

在监督评估方面，江苏明确提出研究制定美丽江苏建设评估指标体系，将美丽江苏建设工作纳入全省高质量发展综合考核；同时，支持人大、政协对美丽江苏建设开展法律监督和民主监督，支持民主党派、工商联、无党派人士积极建言献策，支持智库机构等社会组织加强研究咨询。浙江提出开展美丽浙江建设评估考核，通过考核督促各地各部门目标任务落实。山东明确要求结合国民经济和社会发展规划评估工作，以5年为周期开展美丽山东建设情况评估，评估结果向社会公布。深圳提出建立美丽中国典范规划纲要实施监测评估和修正调整机制。

（三）建设路径

围绕本地区美丽中国建设实践，各地牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，立足实际，注重地域特征，分区分类推进美丽中国建设实践，形成了特色鲜明、形式多样的美丽中国建设路径模式。

1. 目标指标有序牵引美丽中国建设实践

美丽中国建设目标指标是体现美丽中国建设内涵，衡量建设工作成效、评估建设工作进程的关键标志，各地在开展美丽中国建设地方实践过程中，均制定了美丽中国建设地方实践的指标体系，明确了分阶段的目标值。

浙江围绕建设向世界展示习近平生态文明思想的重要窗口、绿色低碳循环可持续发展的国际典范、绿水青山就是金山银山转化的实践样板、生态环境治理能力现代化的先行标杆、全民生态自觉的行动榜样等五个方面定位，从美丽国土空间、美丽现代经济、美丽生态环境、美丽幸福城乡、美丽生态文化、美丽治理体系等六个领域构建了35项美丽浙江建设指标体系，明确了2025年、2030年、2035年三个阶段目标要求，力争到2035年全面高质量建成美丽中国先行示范区。

山东围绕建设绿色低碳转型发展先行区、陆海统筹生态保护样板区、黄河流域生态保护和高质量发展排头兵等四个方面定位，从空间、经济、环境、生态、健康、城乡、人文、制度等8个维度构建了34项美丽山东建设的目标指标体系，明确了2025年和2035年两个阶段目标要求，力争到2035年全面建成人与自然和谐共生的美丽山东。

美丽山东建设指标体系

指标	序号	具体指标（单位）	2020 年目标值	2025 年目标值	2035 年目标值	属性类别
资源	1	森林覆盖率（%）	24.4	24.4	24.4	生态改善类
	2	森林保护率（%）	—	森林覆盖率下降 综合	森林覆盖率下降综合	生态改善类
	3	森林质量提升率（%）	20.0	20.0	森林覆盖率下降综合	生态改善类
	4	“两优”造林面积（%）	30.3	40	—	生态改善类
	5	森林抚育面积（%）	45.3	50 左右	—	生态改善类
生态	6	城市建成区绿化覆盖率（%）	43.9	50 左右	—	生态改善类
	7	城市建成区绿地率（%）	43.9	50 左右	—	生态改善类
	8	城市建成区人均公园绿地面积（%）	15.7	18	—	生态改善类
	9	城市建成区人均公园绿地面积（%）	15.7	18	—	生态改善类
	10	城市建成区人均公园绿地面积（%）	15.7	18	—	生态改善类
环境	11	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	12	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	13	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	14	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	15	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类

指标	序号	具体指标（单位）	2020 年目标值	2025 年目标值	2035 年目标值	属性类别
资源	16	森林覆盖率（%）	24.4	24.4	24.4	生态改善类
	17	森林保护率（%）	—	森林覆盖率下降 综合	森林覆盖率下降综合	生态改善类
	18	森林质量提升率（%）	20.0	20.0	森林覆盖率下降综合	生态改善类
	19	“两优”造林面积（%）	30.3	40	—	生态改善类
	20	森林抚育面积（%）	45.3	50 左右	—	生态改善类
生态	21	城市建成区绿化覆盖率（%）	43.9	50 左右	—	生态改善类
	22	城市建成区绿地率（%）	43.9	50 左右	—	生态改善类
	23	城市建成区人均公园绿地面积（%）	15.7	18	—	生态改善类
	24	城市建成区人均公园绿地面积（%）	15.7	18	—	生态改善类
	25	城市建成区人均公园绿地面积（%）	15.7	18	—	生态改善类
环境	26	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	27	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	28	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	29	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	30	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类

注：1. 森林覆盖率是指森林面积占国土面积的百分比。
2. 森林质量提升率是指森林质量提升面积占森林总面积的百分比。
3. “两优”造林面积是指“两优”造林面积占森林总面积的百分比。
4. 森林抚育面积是指森林抚育面积占森林总面积的百分比。

指标	序号	具体指标（单位）	2020 年目标值	2025 年目标值	2035 年目标值	属性类别
资源	31	森林覆盖率（%）	24.4	24.4	24.4	生态改善类
	32	森林保护率（%）	—	森林覆盖率下降 综合	森林覆盖率下降综合	生态改善类
	33	森林质量提升率（%）	20.0	20.0	森林覆盖率下降综合	生态改善类
	34	“两优”造林面积（%）	30.3	40	—	生态改善类
	35	森林抚育面积（%）	45.3	50 左右	—	生态改善类
生态	36	城市建成区绿化覆盖率（%）	43.9	50 左右	—	生态改善类
	37	城市建成区绿地率（%）	43.9	50 左右	—	生态改善类
	38	城市建成区人均公园绿地面积（%）	15.7	18	—	生态改善类
	39	城市建成区人均公园绿地面积（%）	15.7	18	—	生态改善类
	40	城市建成区人均公园绿地面积（%）	15.7	18	—	生态改善类
环境	41	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	42	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	43	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	44	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类
	45	地表水水质优良（Ⅲ类及以上）比例（%）	88.8	93.5	95	生态改善类

图片来源：http://www.shandong.gov.cn/art/2022/6/21/art_107851_119657.html

四川围绕建设成美丽中国先行区、长江黄河上游生态安全高地、绿色低碳经济发展实验区、中国韵·巴蜀味宜居地等战略定位，从空间格局、美丽家园、绿色经济、宜人环境、自然生态、巴蜀文化、治理体系等7个方面构建了美丽四川建设的指标体系，明确了2025年、2030年和2035年三个阶段目标，力争到2035年美丽四川建设基本实现。

江苏围绕体现“心目中的江苏”美丽愿景、“强富美高”新江苏的可观可感，充分彰显自然生态之美、城乡宜居之美、水韵人文之美、绿色发展之美，共创人与人、人与自然和谐共生的美丽幸福家园，构建了自然生态、城乡宜居、水韵人文、绿色发展等4个方面的33项目标指标体系，明确了2025年近期目标值，提出力争到2035年在全国率先全面建成美丽中国示范省份。

深圳市围绕高水平建设都市生态、高标准改善环境质量、高要求防控环境风险、高质量推荐绿色发展、高品质打造人居环境、高效能推动政策创新、高站位参与全球治理等方面，从优美生态、清新环境、健康安全、绿色发展、宜居生活等五个维度构建了22项目标指标体系，明确了2025年和2035年两个阶段目标值，提出2035年成为竞争力、创新力、影响力卓著的全球生态环境标杆城市。

2. 规划先行统筹谋划美丽中国建设实践

美丽中国建设是一场包括发展方式、生活方式、治理体系等在内的深刻变化，需要系统化、有序化推进。各地在美丽中国建设过程中，均把规划、方案的实施作为统筹和推进美丽中国建设的重要抓手，形成一届接着一届干、一张蓝图干到底的良好局面。

浙江省在2002年提出了生态省建设战略部署，要求要以绿色浙江为目标，以建设生态省为主要载体，努力保持人口、资源、环境与经济社会的协调发展。2003年，浙江成为全国生态省建设试点，将生态省战略作为“八八战略”重要组成，印发实施《浙江生态省建设规划纲要》，提出通过20年左右时间，把浙江建设成为具有比较发达的生态经济、优美的生态环境、和谐的生态家园、繁荣的生态文化，可持续发展能力较强的省份。2012年，浙江党代会提出坚持生态立省方略，加快建设生态浙江的部署，2017年，浙江党代会提出“在提升生态环境质量上更进一步、更快一步，努力建设美丽浙江”目标。2019年，浙江生态省建设试点通过生态环境部验收，建成全国首个生态省。2020年，浙江印发实施《深化生态文明示范创建 高水平建设新时代美丽浙江规划纲要（2020-2035年）》，部署未来15年浙江省建设美丽中国先行示范区的总体战略和实施路线图。



图片来源：浙江日报全媒体经济新闻部制作 记者：郑亚丽 设计：张源

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1675120550712028136&wfr=spider&for=pc>

杭州市早在2013年就开启了“美丽杭州”建设，为贯彻落实习近平总书记在2013年初提出的“努力使杭州成为美丽中国建设的样本”重要指示精神，杭州先后作出《关于建设“美丽杭州”的决议》，率先提出了“山清水秀的自然生态、天蓝地净的健康环境、绿色低碳的产业体系、宜居舒适的人居环境、道法自然的人文风尚、幸福和谐的品质生活”的六个“美丽城市”目标体系；印发《“美丽杭州”建设实施纲要（2013—2020年）》及行动计划，率先从城市层级将“建设美丽中国”由宏伟愿景落实到行动纲领，开创了“美丽建设”由理念战略走向系统实践的新时代。2020年，杭州进一步厚植良好生态的本底优势和美丽杭州建设的先行优势，继续在美丽中国建设实践中发挥示范带头作用，颁布了《新时代美丽杭州建设实施纲要（2020—2035年）》及行动计划，持续提升生态文明建设水平，做精美丽中国样本，开启了新时代美丽杭州建设新篇章。

3.重点领域协同推进美丽中国建设实践

美丽中国建设是一项涉及领域多、覆盖范围广的系统工程，各地在巩固拓展污染防治攻坚战成果的基础上，突出重点领域建设美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽净土、美丽山川，建设美丽城市、美丽乡村、美丽园区，实现全领域整体和谐美丽。

北京市在美丽蓝天建设中，深度优化能源结构，推动产业结构绿色低碳转型，构建绿色交通体系防控机动车污染，调整公转铁货运结构，强化京津冀及周边区域联防联控联治。从法律法规、标准制定、管理制度、产业政策、机制体制等方面不断完善大气环境治理体系。研发使用现代化大气环境管理技术手段，特别是针对移动源及扬尘源进行实时监控，开展精准执法行动。通过实施清洁空气五年行动计划、蓝天保卫战三年行动计划和“一微克”行动，北京市的空气质量大幅改善，于2021年实现全面达标。在此期间，北京市的PM2.5浓度以每年约7微克/立方米的速度下降，改善速度之快得到国际社会广泛赞誉，得到了联合国环境署高度评价，认为北京创造了特大城市大气污染治理的世界奇迹。

浙江省印发实施《浙江省美丽海湾保护与建设行动方案》，明确分区分类梯次推进全省34个美丽海湾保护与建设，以美丽海湾保护与建设为主线，围绕美丽廊道、美丽岸线、美丽海域和能力提升4个方面，通过示范引领和综合治理，推动海洋污染防治向生态保护修复和提升亲海品质升级，实现环境美、生态美、和谐美、治理美。其中，宁波市梅山湾着力探索以“生态港”为名片、治理与发展互促的现代化路径，建设滨海宜居型美丽海湾；温州市洞头诸湾全面提升生态环境，加快打造“海上花园”，建设蓝海保育型美丽海湾；舟山市普陀诸湾打造海洋生态良好、绿色通道畅通、文化内涵丰富、文化旅游繁荣的生态海岛，建设蓝海保育型美丽海湾；台州市台州湾重点是提升湾区亲海品质，优化休闲、景观功能，建设滨海宜居型美丽海湾。

云南省全面推动全省美丽幸福河湖建设，印发《云南省美丽河湖建设行动方案（2019—2023年）》《云南省河湖库渠健康评价指南（试行）》，以长江流域为重点开展全省底栖生物、浮游动植物等水生态监测，建立河湖库渠健康档案，科学修编“一河一策”方案，实施“一河一策”精准治理，每年落实1亿元的美丽河湖省级财政奖补资金，连续4年对美丽河湖建设各项任务完成较好的州（市）进行奖补。此外，开展绿美城镇、绿美社区、绿美乡村、绿美交通、绿美河湖、绿美校园、绿美园区、绿美景区等八个方面绿美云南建设，将城乡绿化美化与推进新型城镇化、乡村振兴、发展全域旅游以及基础设施建设、生态文明建设、精神文明建设等有机结合起来，着力推进城乡面貌和人居环境改善。

成都市是国家环境健康管理试点第一个副省级城市，在2019年9月被生态环境部确定为全国第二批国家环境健康管理试点城市，探索全国环境健康管理的“成都路径”。印发《成都市生态环境与健康管理工作实施方案》，确定10个县（市、区）先行先试，把环境健康工作纳入了生态环境保护“十四五”规划。依托成都市大气复合污染研究和防控院士（专家）工作站成立环境健康专业委员会，率先成立成都环境与健康研究促进会，连续3年举办成都生态环境与健康大会。深入开展“保护生态环境 共享健康成都”主题活动，发布“环境与健康”公益短片，举办培训会。开展大气、水、土壤、地下水、固体废物等环境健康风险水平调查与评估，制定风险管控“一图一清单”，试点发布环境空气质量健康指数，开展大数据背景下生态环境因素的健康影响调查。

4.探索创新激发美丽中国建设实践活力

生态文明建设作为建设中国特色社会主义总体布局中的重要内容，是推进实现美丽中国建设目标的重要手段。2016年以来，福建、江西、贵州、海南等地在生态文明建设中大胆探索、先行先试，形成了一批美丽中国建设实践的改革举措和经验做法¹³。

在环境治理体系方面。福建省把解决百姓身边突出生态环境问题作为民生优先领域，建立生态环境、住建、自然资源、农业农村等部门联合攻坚机制，对群众反映的突出生态环境问题实行统一受理举报、统一编号登记、统一交办问题、统一信息公开、统一督察督办，建立“接转办督核”运行机制，联合攻坚以来，全省受理问题到期办结率达100%。此外，省级财政统筹整合省级林业、生态环境等部门生态保护专项资金，形成统一的综合性生态保护补偿资金，用于对23个试点县上一年度环境质量提升进行奖励。奖励资金与考核结果挂钩，倒逼各地从重完成任务向重环境质量转变。积极推动项目资金管理权限下放，赋予试点县统筹安排项目和奖励资金的自主权。

在农村人居环境整治方面。海南省建立农村生活污水治理捆绑互促工作机制，对农村生活污水治理项目开设绿色通道，实行部门联动审批。统筹实施美丽乡村建设、厕所革命、生活垃圾治理等项目，发挥政策合力。因地制宜分类推进农村生活污水治理，对位于生态保护核心区、基础条件较好、列入重点发展范围等三类村庄实行优先治理，城镇近郊乡村纳入城镇污水管网，环境敏感且人口密集区域采取一体化设施收集处理，临海且地形复杂区域采取人工湿地处理，人口稀疏区域以尾水综合利用为主实行分散治理。建立“第三方+农户”运维管理机制，委托第三方公司运营设备，聘用村民参与日常运维，实现设备共管、成果共享。

¹³ 来源：2020年11月，国家发改委发布的《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》。

在生态保护与修复方面。江西省形成山地丘陵地区山水林田湖草系统保护修复模式，同步实施流域水环境保护与整治、矿山环境修复、水土流失治理、生态系统与生物多样性保护、土地整治与土壤改良等系统治理五大工程。创新生态修复模式，实施“山上山下、地上地下、流域上下游”同时治理。在治理后的废弃矿区种植经济林果、发展生态旅游，实现变废为宝，助力乡村脱贫与振兴发展。江西省遂川县、湖南省桂东县和炎陵县组建湘赣两省“千年鸟道”护鸟联盟，协同推进候鸟保护、打造“千年鸟道”品牌。两省三地公安、综治、司法、林业等部门及护鸟队员、志愿者联合开展候鸟保护巡逻与护鸟执法。定期联合开展候鸟保护科普和法治教育，组织志愿者开展爱鸟护鸟、环境整治等志愿服务。

在生态补偿方面。贵州省联合云南、四川两省签订赤水河流域横向生态补偿协议，建立跨省流域生态协商补偿机制。云贵川三省按照 1:5:4 比例共同出资 2 亿元设立赤水河流域横向生态补偿资金，根据赤水河干流及主要支流水质情况界定三省责任，按 3:4:3 的比例清算资金。三省轮值召开年度赤水河流域生态环境保护工作协调会，协商除流域内三省国控监测断面外，另在贵州和四川境内设立 3 个监测断面，实施联合监测，监测数据用于年终清算。此外，建立重要水源工程生态补偿机制，在黔中水利枢纽工程上下游流域政府之间建立以财政转移支付为主要方式的横向补偿机制，受益区每年按取水量缴纳生态补偿资金，保护区将获得的生态补偿资金纳入同级生态保护修复专项资金进行管理，用于黔中水利枢纽工程的水源地保护、工程设施保护及流域内山水林田湖草生态保护修复工作。

5.全民参与合力推动美丽中国建设实践

建设美丽中国是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业，需要构建政府、企业、社会组织和公众共同参与的全民共治体系，提升全民生态环境意识和生态文明素养，在全社会形成美丽中国建设共治共享、崇尚生态文明的良好社会氛围。

广东省紧扣“美丽中国，我是行动者”主题实践活动，将活动内容纳入《广东省打好污染防治攻坚战三年行动计划》等重要文件，明确要求通过深入校园、社区、农村、机关、企业开展环境宣教、科普益民主题实践活动，推动全社会形成文明健康绿色环保生产生活方式。近些年，广东在全省行政区域内21个地级以上市，119个县级行政区均开展了“美丽中国，我是行动者”主题实践活动，省、市、县各级层面共组织开展近千场线上线下主题实践活动，制作并派发宣传海报、折页、墙报、手册等宣传产品120万份，线上线下参与人数近450万人。全省累计创建省级环境教育约175个、绿色学校约1415所、绿色社区约328个。联合广东电视台、南方日报、南方网、凤凰网、省纪委“南粤啄木鸟”微信号等媒体平台，主动曝光生态环境污染问题。

重庆市围绕“美丽中国，我是行动者”主题，开展丰富多彩的进机关、进学校、进企业、进社区等生态文明宣传活动。强化川渝环保宣传联动，创新“云”端联动，携手举办“美丽中国 我是行动者—云上共赏，美丽川渝”六五环境日系列活动，开展“同饮一江水，共护长江源”川渝两地主播说环保活动。持续开展生态环境保护志愿服务，形成“市级总队+区县（直属）服务队+若干志愿服务队”的三级志愿服务队伍体系，聚焦坚决打好污染防治攻坚战、乡村振兴、“无废城市”建设试点等重点工作，开展志愿服务活动1500余次，招募志愿者7500余人。率先出版全国首套中小生态文教材，纳入重庆市中小学地方教材目录，免费向全市 6000余所学校配送116万册，在全市中小学中循环使用，各中小学校开展环境保护专题教育教学，每学年不少于12课时。

湖州市发布实施《关于在全市开展“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践的意见》，全面启动“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践，主题实践以党员干部、企业家和群众为实践主体，以高水平打造实力新湖州、活力新湖州、品质新湖州、人文新湖州、美丽新湖州、幸福新湖州为实践目标，以六个“比一比”推进实干争先。聚焦区县、部门、镇街、企业、干部、群众六条赛道，开展区县比贡献、部门比服务、镇街比实绩、企业比发展、干部比担当、群众比风尚等“六比竞赛”，力争全方位、多维度、立体化展示“在湖州看见美丽中国”。

6. 典型标杆示范带动美丽中国建设实践

选典型、树样板、立标杆是美丽中国建设关键一环，是加强和推进美丽中国建设工作重要方法，可以以先进带动后进，通过一个个榜样案例建设美丽中国样板。

浙江省近年来开展了“美丽浙江十大样板地”活动，评选“美丽浙江十大特色体验地（县、市、区）”“美丽浙江十佳特色体验地（乡镇、街道）”“美丽浙江十佳特色体验地（村、景区）”“美丽浙江十大绿色发展示范单位”“美丽浙江十大经典案例”“美丽浙江生态环境治理十佳优秀案例”“美丽浙江生物多样性保护十佳特色案例”“美丽浙江魅力示范点”。开展美丽浙江建设（生态文明示范创建行动计划）、“五水共治”、“无废城市”、美丽城镇建设和水资源管理等工作考核先进集体代表授奖牌、授鼎。

四川省在“推进绿色发展，建设美丽四川”过程中，发挥先进典型示范引领作用，在攀枝花市、泸州市、遂宁市、广安市、达州市、巴中市、雅安市、眉山市、阿坝州、甘孜州10市（州）征集评选出“生态扶贫、生态保护、生态旅游、污染治理、绿色产业、循环经济、节能减排、美丽城镇、美丽乡村、组织领导”等类型共50例范例汇编，开展了“十大绿色先锋”“十大环保守信企业”“十大最美基层环保人”系列评选活动，为树立好美丽四川形象汇聚力量。

杭州市大力表彰在推动新时代美丽杭州建设中作出突出贡献的集体和个人。2020年，杭州市委市政府对在2013—2020年美丽杭州建设工作中作出突出贡献的150个集体和350名个人给予通报表扬，涵盖了政府部门、高校科研院所、新闻机构、志愿者、企业。此外，每年对生态文明（“美丽杭州”）建设目标责任值考核优秀单位进行通报表扬。

厦门市开展了“美丽厦门市容示范项目”创建工作，为城市市容管理的“美丽标准”培育、评选出一批范本和标杆，推出一批“能看得见、摸得着、学得到、推得开”的市容管理典型示范单位。开展了以“美丽厦门共同缔造”为载体的社会治理示范点建设，让人民群众享受到“共同缔造”带来的成果，使之成为城乡环境整治的根本途径，也让厦门成为全国社区治理创新的样本。印发《厦门市“美丽庭院”创建工作实施方案》，在全市省级乡村振兴示范村率先启动美丽庭院创建工作。

四、典型案例

近年来，各地积极探索美丽中国建设实践，持续推进生态文明示范建设、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、生态保护修复、美丽河湖、美丽海湾、美丽乡村、“无废城市”、减污降碳、生态产品价值实现机制、生态工业园区等建设，涌现了一批具有全国示范价值的典型做法。

（一）河北省张家口市崇礼区：国家生态文明建设示范区¹⁴



案例背景

崇礼区隶属于河北省张家口市，位于河北省西北部，地处内蒙古高原与华北平原过渡地带，北倚内蒙古草原，南临张家口市中心城区，城区距离张家口市中心城区50千米，距北京220千米，距天津340千米，总面积2334平方千米。十多年前的崇礼水土流失严重，赤岭荒山，黄沙满天飞。经过生态接力数十载，绿色开始顽强生长。2021年，崇礼区被生态环境部命名为国家生态文明建设示范区，成为2022年冬奥会雪上项目主要的竞赛场地之一。



图片来源：https://www.mee.gov.cn/ywgz/zrstbh/stwmsfcj/202111/t20211110_959747.shtml

¹⁴ 来源：https://www.mee.gov.cn/ywgz/zrstbh/stwmsfcj/202111/t20211110_959747.shtml; https://www.sohu.com/a/516630579_121123906



主要做法

打造奥运设施高质量建设与生态环境质量持续提升的“崇礼标杆”。借力“低碳奥运”倒逼机制，崇礼区实现经济社会绿色、低碳、节能良好发展趋势。打造“生态文明+”旅游产业与生态环境保护协同并进的“崇礼模式”。大力实施以体育休闲产业为主导的“生态文明+”旅游产业战略，构筑了不同特色的生态休闲旅游组团，基本实现旅游发展与生态环境保护协同并进。打造“冰天雪地也是金山银山”实践转化的“崇礼路径”。依托产业基础和冰雪资源优势，开辟出了“绿水青山就是金山银山”“冰天雪地也是金山银山”成功转化的“崇礼路径”。

实施规模最大、标准最高、效果最好的造林工程。崇礼区以建设“首都水源涵养功能区 and 生态环境支撑区”为抓手，实施了有史以来规模最大、标准最高、效果最好的造林工程，全面提升绿化水平。尤其是冬奥会核心区和崇礼城区至太子城沿线，力求视线范围内无盲点，实现全域全覆盖，形成冬奥核心区完善的生态绿化体系。在绿化工作，坚持山、水、林、田、湖、草统筹规划设计，以疏林草地为主导景观形式，以异龄林加混播草花为主要植物材料，严控树木规格与效果，力求呈现近自然、乡土化的景观风貌和特征。

多措并举持续改善大气环境质量。曾经燃煤取暖是崇礼区最主要的取暖方式之一，也给空气质量改善带来巨大挑战。2020年9月，作为北京冬奥会张家口赛区重要配套工程的崇礼区煤改电项目在二道沟热源厂开工建设。2021年4月，110千伏直入式固体蓄热电锅炉一次性送电成功，为崇礼区结束燃煤取暖的历史奠定了基础。初步估计，改用可再生能源供暖后，崇礼区一个供暖季可减少耗煤量逾4.18万吨，减少二氧化碳排放10万多吨、二氧化硫排放1300多吨。在实现全区清洁取暖全覆盖基础上，进一步优化能源结构，提升可再生能源利用比例，大力推动风电、光电等“绿电”应用。利用“绿电”进行制氢，再将氢能转化为交通运输的“动能”。全区氢能新能源公交车实现了全覆盖，新能源出租车占比达到64%。加强餐饮油烟治理，主城区范围及奥运核心区内的大中型酒店及奥运签约酒店，严格按照北京标准安装高效油烟净化设施和在线监测设备等。



取得成效

崇礼区坚持“生态优先、国际标准、品牌引领、发展惠民”四大发展原则，全区森林覆盖率达到67%，北京冬奥会赛事核心区已经超过了80%，形成了“春花烂漫、夏日青葱、秋色斑斓、冬浸水墨”的四季景观风貌。空气质量综合指数连续6年位居河北省第一，荣获中国空气最优低碳生态宜居旅游名县、中国深呼吸小城100佳、全国国土绿化突出贡献单位、河北省造林大县、全国绿化先进集体和全国绿化模范单位等荣誉称号，入选《纽约时报》评选的2019年全球52个值得前往的旅游目的地。

（二）江西省井冈山市：“绿水青山就是金山银山”实践创新基地¹⁵



案例背景

井冈山是中国革命的摇篮。90多年前，老一辈无产阶级革命家带领中国工农红军在井冈山开辟了第一个农村革命根据地，孕育了伟大的井冈山精神，颁布了中国共产党领导下的第一部成文土地法《井冈山土地法》，中国革命从这里走向胜利。2017年，井冈山率先在全国脱贫摘帽。2019年，井冈山被生态环境部命名为国家生态文明建设示范区。昔日靠山吃山，人口不满两千、产谷不过万担，脱贫攻坚任务重，如今已蝶变为美丽的生态旅游山城。



图片来源：新华社，http://www.xinhuanet.com/politics/2018-11/18/c_1123730915.htm

¹⁵ 来源：https://www.mee.gov.cn/ywgz/zrstbh/stwmsfcj/202005/t20200512_778732.shtml



主要做法

挖掘红色资源。把丰富的红色资源变成绿色发展优势，推进红色教育培训机构与乡镇场全覆盖结对帮扶，实现以红色教育培训为主要支撑的红色旅游业带动食材、农副产品等富民产业蓬勃发展，实现三产联动，农民脱贫增收。红色旅游业已成为井冈山市的主导产业，占GDP的比重超过50%，成为推动经济发展的强力引擎。深推“旅游+”“业态+”“项目+”，走出一条以旅游产业为主导的多产业、多业态大联动的全域旅游发展新路子。

厚植绿色之基。以城乡人民共享绿色城乡、共享碧水蓝天为目标，做足护绿、融绿、兴绿文章，大力推进环保基础项目建设，打造“茶竹果”（茶叶、毛竹、井冈蜜柚、奈李、黄桃、猕猴桃）“231”富民工程。全市造林绿化面积达11万亩，全市城镇人均公共绿地面积达42.86平方米。全力推进以茨坪为中心，梨坪、罗浮、拿山厦坪、黄坳、龙市、茅坪6个区域为辐射的“1+6”特色旅游小镇建设。

呵护绿水青山。不断完善体制机制，坚持依法守护自然资源。全面划定生态红线，确定生态保护红线面积约占该市国土面积的一半。制定《井冈山国家重点生态功能区产业准入负面清单》，对环保可信度不高的项目坚决不引进、不实施。全面落实领导干部自然资源资产离任审计制度，严格执行重大资源环境损害责任终身追究制度，从严执法，坚决守住生态底线。打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，扎实开展“清河行动”，全面取缔了境内64个河道采砂点。依法规范矿产资源开发，推进绿色矿山创建工作。



取得成效

秀美生态是井冈山的品牌和优势，也是最大的潜力所在。井冈山市积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，紧紧围绕“红色最红、绿色最绿、治理最好，高质量跨越式发展”的目标，依托良好的自然生态，探索出一条美丽风光向美丽经济转变的绿色崛起之路，获得“中国世界生物圈保护区”“国家森林城市”“国家生态文明建设示范市”“国家全域旅游示范市”等诸多荣誉称号。

（三）江西省赣州市寻乌县：推进废弃矿山综合治理¹⁶



案例背景

寻乌县位于赣、闽、粤三省交界处，坐落在东西向南岭余脉和南北向武夷山余脉的绵延交汇地带，是赣江、东江、韩江三江发源地，属我国南岭山地森林生物多样性重点生态功能区。全县稀土资源丰富，上世纪70年代末以来，该县稀土开发生产为国家建设和创汇作出了重大贡献，但曾因生产工艺落后和不重视生态环境保护，遗留下面积巨大的废弃稀土矿山，造成植被破坏、水土流失、河道淤积、耕地淹没、水体污染、土壤酸化等生态破坏，昔日的绿水青山变成了白茫茫的“南方沙漠”。

2016年12月，寻乌县开始废弃矿山环境综合治理与生态修复工程，大力实施“生态立县，绿色崛起”战略。通过“三同治”的模式对废弃稀土矿山进行了全面治理修复，开展综合治理与资源循环利用等改造工程，统筹推进山水林田湖草生态保护修复，使得一度满目疮痍的废弃矿区回归绿水青山。其生态保护修复的实践与探索在CCTV-1《新闻联播》、CCTV-13《直播长江》等播出，2020年4月入选自然资源部第一批生态产品价值实现典型案例。



图片来源：《江西省生态产品价值实现精选案例（一）》（水柯树塘核心区治理后）

¹⁶ 资料来源：江西省发展和改革委员会等编制的《江西省生态产品价值实现精选案例（一）》。



主要做法

坚持全景式规划。坚持规划先行、统筹推进，高水平编制了《寻乌县山水林田湖草项目修建性详细规划》和《寻乌县山水林田湖草生态保护修复项目实施方案》，确保实施有规可依、有章可循。在推进过程中坚持“抱团攻坚”，大胆革新，打破原来山水林田湖草“碎片化”治理格局，统筹推进水域保护、矿山治理、土地整治、植被恢复等四大类工程，实现治理区域内“山、水、林、田、湖、草、路、景、村”九位一体化全景式推进。

加强系统性治理。积极探索废弃矿山治理新模式，创新推进“三同治”综合治理模式。一是山上山下同治。在山上开展地形整治、边坡修复、沉沙排水、植被复绿等治理措施，在山下填筑沟壑、兴建生态挡墙、截排水沟，确保消除矿山崩岗、滑坡、泥石流等地质灾害隐患，控制水土流失。二是地上地下同治。地上通过客土、增施有机肥等措施改良土壤，平面用作光伏发电，或因地制宜种植猕猴桃、油茶、竹柏、百香果、油菜花等经济作物，坡面采取穴播、条播、撒播、喷播等多种形式恢复植被。地下采用截水墙、水泥搅拌桩、高压旋喷桩等工艺，截流引流地下污染水体至地面生态水塘、人工湿地进行减污治理。三是流域上下游同治。上游稳沙固土、恢复植被，控制水土流失，实现稀土尾沙、水质氨氮源头减量，实现“源头截污”。下游通过清淤疏浚、砌筑河沟格宾生态护岸、建设梯级人工湿地、完善水终端处理设施等水质综合治理系统，实现水质末端控制。

提供全要素保障。对山水林田湖草项目实行要素保障“三优先”，即项目用地优先保障、项目配套资金优先保障、人员力量优先保障，确保项目推进有力。在用地保障上，组织专门征地拆迁队伍，优先保障项目建设需要，费用据实拨付。在资金保障上，除山水林田湖草中央专项补助资金外，还整合东江流域上下游横向生态补偿、废弃稀土矿山地质环境治理、低质低效林改造以及涉农资金、国家生态功能区转移支付等项目资金，还通过引进企业投资参与项目共建，县财政拨付2000万元设立生态基金，并承诺对山水林田湖草项目资金兜底保障等。在人员保障上，由县发改委牵头推进，并从相关单位抽调多名优秀干部集中办公，全力推进山水林田湖草生态保护修复试点工作。

推进“生态+”发展模式。一是发展“生态+工业”。通过治理石排连片稀土工矿废弃地，开展土地平整和改造，开发建设工业园区，打造成寻乌县工业用地平台，为工业发展提供充足的用地保障。二是发展“生态+光伏”。在修复治理的基础上，利用废弃矿山大力发展光伏产业。对远离交通要道、又靠近输变电站的地块，着力发展太阳能光伏发电等绿色能源产业。三是发展“生态+农业”。充分发挥当地山水地貌资源优势，综合治理开发矿区周边土地，因地制宜种植油茶、竹柏等经济作物，对常年积水的塌陷地，通过挖低垫高、挖塘养鱼、修建台田，改造为矿区农民发展水产养殖业的重要基地；对积水深、面积大的塌陷地，因势利导，修建人工湖面和生态公园，改善和美化生态环境；出台贴息支持、政府奖励等扶持政策，积极调动群众参与修复治理的积极性、主动性，引导群众在废弃矿山种植柑橘等产业。四是发展“生态+文旅”。充分利用废弃稀土矿山地理地形、自然生态、治理成果，开发与旅游度假区连为一体的生态旅游项目，着力打造山地运动、生态科普、亲子休闲、休闲度假等健康旅游产品。



取得成效

寻乌县按照山水林田湖草系统治理要求，运用系统思维，秉承共生关系，取得了山水林田湖草生命共同体建设新成绩。项目区原来满目疮痍的废弃矿山，重现出绿水青山本来面貌，增强了生态产品供给能力。项目区水土流失强度已由剧烈降为轻度，水土流失量降低了90%。植被覆盖率由10.2%提升至95%，矿区河流水质逐步改善，实现全县出境断面水质达到Ⅱ类水质以上。通过“生态+工业”“生态+光伏”“生态+扶贫”“生态+文旅”，极大地改善了当地居民的生活环境和耕种条件，促进农民增收致富，实现“变景为财”。

（四）福建省宁德市霍童溪（蕉城段）：打造美丽中小河流的福建样板¹⁷



案例背景

福建霍童溪是福建省原生态中小河流，是福建省十二条重点流域之一，是宁德市独立入海的第二大河流，被闽东人民亲切地称为“母亲河”。近年来，随着宁德工业跨越式大发展，流域内企业和人口数量快速增长，工业和生活废水排放量等急剧增加，加之宁德历史欠账多、环境基础设施建设短板突出，散乱污企业、河道采砂、违章搭建、违规畜禽养殖时有发生，要保持霍童溪优良水质面临着巨大挑战。宁德采取“高位补短板、精准建长效、特色促发展”的链式保护措施，水环境、水资源、水生态、水文化、水管理“五位一体”统筹推进。2022年，霍童溪（蕉城段）入选全国首批美丽河湖优秀案例，为全国9个案例之一。



图片来源：https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/2021/mlhhyxalzjhd/yxal/202201/t20220127_968338.shtml

¹⁷ 来源：https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/2021/mlhhyxalzjhd/yxal/202201/t20220127_968338.shtml;
<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1727936073935461704&wfr=spider&for=pc>



主要做法

“高位补短板”，大手笔谋划破题补齐短板。一是立法编规，制定实施《宁德市霍童溪流域保护条例》《霍童流域生态环境保护规划（2020-2025年）》，并与国家生态文明建设示范区建设、国家重要生态功能区建设以及10余个专项规划衔接。二是选优淘劣，从空间管控、产业准入入手，清退高污染、高能耗的化工、造纸以及水泥等行业，引进对环境更加友好、更具有竞争力的科技创新型龙头企业。三是强基补弱，深入开展中心城区水系综合治理，建设完善工业园区污水处理设施，推动沿线5个乡镇共建设6个污水处理站，设计处理规模达3500吨/日。

“精准建长效”，关键点施策破题要素制约。一是智慧监管，在流域县域、乡镇交界处设置17个断面定期开展监测，在八都和柏步分别建设水质在线自动监测站，推广“智慧河长”治水模式、设立26个视频监控系统；组建宁德河湖研究院，设立宁德河湖健康研究基地。二是法治监管，公检法机关分别设立“生态警务”“生态公益保护联系点”“驻河长制办公室法官联络室”。三是全民监管，组建党员护河队、巾帼护河队、民间护河队等多支队伍，组织开展“逐梦幸福河 保护霍童溪 节约水资源”等主题宣传活动。

“特色促发展”，多元化融合破题协同发展。一是“水韵+文化”，“黄鞠灌溉工程”入选第四批世界灌溉工程遗产名录。二是“水韵+景观”，完成79个“绿盈乡村”创建，创新“一村一景、一村一韵，山水相依，玉带连银珠”大景观生态模式。三是“水韵+产业”，推动沿线茶叶、脐橙、蜜柚等生态农产品产业持续提升，重点培育溪池、贵村等水韵旅游村。



取得成效

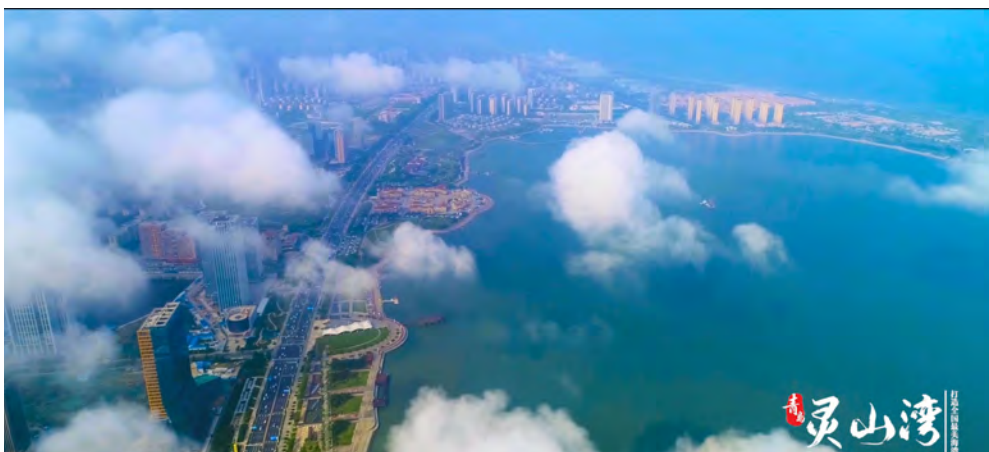
经过多年努力，霍童流域生态得到有效保护，2020年，霍童流域水质为地表水Ⅱ类，万元GDP用水量较2015年下降64%，打造出黄鞠灌溉工程、云气乌猪滩“云气诗滩”等特色水文化景点及霍童溪特色旅游带，塑造了美丽中小河流的福建样板。坚持“高位补短板、精准建长效、特色促发展”链式保护措施，巧用“智慧”“法治”“全民”监管支点，找准生态环保和经济发展融合点，为相对落后地区统筹生态保护和经济社会发展提供了一条值得借鉴的路径。

（五）山东省青岛市灵山湾：打造“水清、滩净、湾美、岛秀”美丽海湾¹⁸



案例背景

灵山湾位于青岛市西海岸新区，岸线长30公里，海域面积60平方公里，天然优质沙滩9.6公里，环抱北方第一高岛—灵山岛，形成了“金滩镶绿野，碧海映蓝天”的海滨风光。曾经的灵山湾海滩侵蚀、杂物丛生、过度开发。近年来，青岛市高度重视灵山湾生态环境综合治理，实施“拆违建、清岸线、调项目、修慢道、植绿化、保文化”六大整治行动，形成了“山、海、岛、滩、湾、礁、湿地”于一体的滨海城市岸线特色。2022年，青岛市灵山湾入选全国首批美丽河湖优秀案例，为全国4个优秀案例之一。



图片来源：https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/2021/mlhwxyzljhd/alg/sds/202109/t20210905_899292.shtml



主要做法

顶层设计，强化规划引领和先行先试。先后编写印发《青岛市海湾保护总体规划》《青岛市“十四五”海洋生态环境保护规划》，以灵山湾生态环境综合治理和美丽海湾建设为先导，聚焦解决老百姓身边存在的突出海洋生态环境问题，计划利用3个五年时间梯次推进青岛市六大湾区综合治理，努力谱写美丽海湾建设新篇章。

¹⁸ 来源：https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/2021/mlhwxyzljhd/alg/sds/202109/t20210905_899292.shtml

多措并举，实现陆海协同治理和管控。强化陆海统筹的污染防治和综合治理，加强灵山湾沿岸污水收集和入海污染源治理，入湾河流达到水质目标要求，湾内两个污水入海排放口均达标排放，近岸海域国控点位连续三年达到一类海水水质标准，海洋环境质量优良。沿岸围海养殖清理面积达到3.45平方公里，违建岸线拆除整治总长度16公里，海湾自然风貌重现。加强海洋生态保护，将灵山岛设为省级自然保护区，把灵山湾砂质岸线等划入生态保护红线，建成6个国家级海洋牧场示范区。

注重亲海，着力打造公众亲海空间。将30公里海湾岸线打造为公众临海亲海岸线，聚焦“车行观海、骑行慢道、亲水步道、观景平台、休憩驿站、视觉通廊”六要素，打造了占地1075亩的国家4A级景区城市阳台和海水浴场，新改建道路22.4万平方米，新增亲海广场2.85万平方米，完善公共服务设施1.17万平方米，建成灵山湾慢行系统，入选山东省最美绿道，灵山湾第一海水浴场夏季最高每日游客流量达到2-3万人。

压实责任，构建综合治理长效机制。构建以党政领导负责制为核心的海湾生态环境综合治理长效机制，由市委、市政府主要领导同志带头挂帅推进灵山湾综合治理工作，将管护责任细化落实到40名责任人，实现海湾生态环境的网格化、常态化巡查监管。探索建立生态环境部门与检察机关的协同配合机制、入湾河流生态补偿机制、社会资本参与海洋生态环境治理机制等，统筹建立了海洋突发环境事件应急防控体系，建成山东省首个海洋环境应急物资储备库和一个市级、两个区级应急物资储备库。

数字赋能，强化海洋要素智慧管理。充分发挥高新数字技术的助力作用，不断探索“认识海洋”的新模式，利用现代信息手段，建设了智慧海洋管理平台和“海湾管理信息系统”，系统掌握灵山湾海水水质、水体富营养化水平、底质污染、海洋生物多样性和生态状况等信息，实现了海洋综合管理的“可视、可控、智能化”。



取得成效

青岛市灵山湾坚持生态优先、绿色发展，强化陆海统筹的生态环境综合治理、系统治理和源头治理，加强政策引领及制度建设，全要素雕琢湾区人文风貌，全方位构建海湾生态环境综合治理与监管体系，实现了海湾环境质量、生物生态状况、亲海环境品质的“三优”，促进了生态、经济、社会效益的“三赢”。2019年5月7日，《新闻联播》专题播发《青岛西海岸新区打造最美海湾》。

（六）浙江省：实施“千万工程”造就万千美丽乡村¹⁹



案例背景

21世纪初，浙江经济社会虽然取得了长足发展，但农村建设和社会发展明显滞后，经济与社会、城市与农村发展不平衡不协调问题突出。村庄布局缺乏规划指导和约束，环境“脏乱差”现象普遍存在，乡村基础设施落后，公共服务缺失。2003年，时任浙江省委书记习近平同志亲自调研、亲自部署、亲自推动，启动实施“千村示范、万村整治”工程，对浙江省1万个行政村进行环境整治，把其中1000个左右中心村建成全面小康示范村。近20年来，浙江始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，一以贯之推动实施“千万工程”，农村面貌发生深刻变化，造就了万千美丽乡村。2018年9月，“千万工程”获联合国最高环保荣誉“地球卫士奖”，“千万工程”被当地农民群众誉为“继实行家庭联产承包责任制后，党和政府为农民办的最受欢迎、最为受益的一件实事”。



图片来源：http://www.yj.gov.cn/art/2021/8/4/art_1229262208_59063388.html（左），http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/16/content_5410333.htm#allContent（右）

¹⁹ 来源：选自《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想在改革发展稳定中攻坚克难案例·生态文明建设》。



主要做法

建立党政主导、多方协同的责任机制。2003年，成立由12个部门组成的“千村示范、万村整治”工作协调小组。各级建立“千万工程”领导小组，由农业农村工作职能部门抓总协调、组织推动，相关部门各负其责、分工协同，人大、政协和社会各方积极参与，实现了“千万工程”的点定到哪里，相关部门的扶持政策、项目资金、指导服务就配套到那里。历任省委书记都把“千万工程”作为专项部署工作，各地建立了一把手责任制，党委书记直接抓，党政主要领导还联系一个村，抓点做样板。

建立规划先行、分类施策的引导机制。各地在人居环境整治上“七分力量抓规划、三分力量搞建设”，按照“缩减自然村、拆除空心村、改造城中村、搬迁高山村、保护文化村、培育中心村”的原则，城乡一体编制村庄布局规划，确定200个省级中心镇、4000个中心村和1.6万个保留村，形成了以“中心城市—县城—中心镇—中心村”为骨架的城乡空间布局体系，推动全省建制村由2003年的近4万个缩减到2017年的2.7万多个。因村制宜编制村庄建设规划，形成了以县域美丽乡村建设规划为龙头，村庄布局规划、中心村建设规划等衔接配套的规划体系。

建立循序渐进、迭代升级的发展机制。从群众反映最强烈、花钱少见效快的整治环境“脏乱差”问题入手，整治垃圾、处理污水、硬化道路，一大批“脏乱差”的村庄变成了“水清、路平、灯明、村美”的洁净村庄。在村庄整治基础上，进一步推动农村区域整体面貌的提升，深入开展“五水共治”（治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水）、“三改一拆”（旧住宅区、旧厂区、城中村改造和拆除违法建筑）、“四边三化”（在公路边、铁路边、河边、山边等区域开展洁化、绿化、美化行动）、“双清”行动（清理河道、清洁乡村）和全域性整乡整镇环境整治，全域推进美丽乡村建设。实施美丽庭院、精品村特色村和美丽乡村风景线、示范乡镇、先进县示范县“联创联建”。

建立以人为本、互促互进的转化机制。按照“两山”理念的指引，坚持以人民为中心，以人居环境的改善促进农村的全面发展。充分运用“千万工程”成果，大力发展乡村旅游、养生养老、运动健康、电子商务、文化创意等美丽业态，变“种种砍砍”为“走走看看”，变“卖山林”为“卖生态”，田园变公园，农房变客房，打开了“两山”转化通道。全省农村居民人均可支配收入连续省区第一，城乡居民收入差距逐步缩小。转变村庄经营方式，把美丽经济发展与村集体经济壮大有机结合起来，以土地、资产入股等形式发展美丽经济或配套产业，年收入10万元以下集体经济薄弱村从2016年的6920个下降到749个。

建立党建引领、长效运行的保障机制。浙江实施“千万工程”过程中，把基层党建工作贯穿始终、牵引带动，强化基层组织建设，深化基层党建“整乡推进、整县提升”，高标准落实农村基层党建“二十条”，夯实党在农村的执政基础。实施“农村头雁工程”。采取上级下派、乡贤回请、跨村任职等方式，吸引有知识、有头脑、有热情的人到村任职兴业。合理划定政府、村级组织和农户的管护责任，建立乡镇综合管护、村级自行管护、专业第三方管护互为补充的长效管理机制，发挥村级组织和农民的主体作用，将设施管护纳入村规民约，加强宣传引导，形成人人爱护设施、保护生态、崇尚文明的社会新风。



取得成效

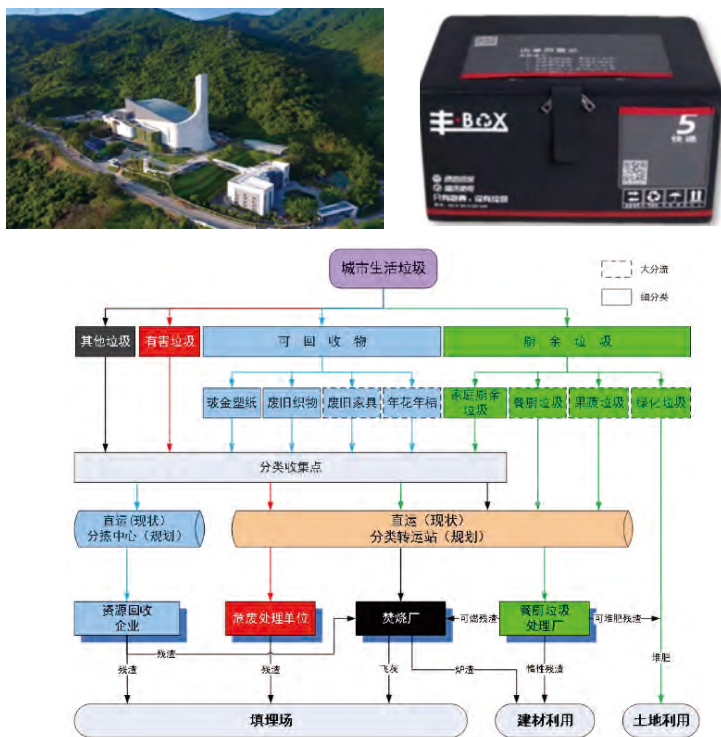
浙江推进“千万工程”建设不断深化发展，为浙江大地万千美丽乡村注入无限活力，为实施乡村振兴战略提供了一个可借鉴的样板。2018年9月，浙江“千万工程”还以扎实的农村人居环境整治工作、生态宜居的美丽乡村建设成就，获得联合国环保最高荣誉——“地球卫士奖”。中办、国办下发通知，要求全国推广学习浙江“千万工程”做法和经验。浙江在新起点上全力打造“千万工程”升级版，高水平建设新时代美丽乡村，要为美丽中国建设再立新功。

(七) 广东省深圳市：探索超大型城市固废治理样板²⁰



案例背景

深圳高度重视固体废物管理工作，将其作为生态文明建设中不可或缺的重要一环，着力推动固体废物减量化、资源化利用和无害化处置，形成一系列工作亮点，为“无废城市”建设提供了良好的工作基础。在快速城市化的过程中，深圳市固体废物管理也出现了不少问题，如固体废物处理处置能力不足，外地非法倾倒问题突出；源头减量与资源化措施责任不到位，排放规模持续快速增长等。2019年，全国开始在深圳等11个城市和雄安新区等5个特殊地区推进“无废城市”建设试点，深圳重点探索超大型城市固废治理样板，被生态环境部列为典型先进“无废城市”建设案例。



图片来源：https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/2020/wfcsjssdgz/wfcsxwbd/wfcsmtbd/202103/t20210301_822867.shtml

²⁰ 来源：深圳市生态环境局。



主要做法

加强机制建设，“无废城市”建设框架体系基本建立。深圳成立了由市委书记任组长，市长任常务副组长，各有关单位“一把手”为成员的深圳市生态环境保护委员会和“无废城市”建设试点领导小组，建立了高位统筹、协同增效的“无废城市”推进机制，构建了生态环境部门牵头，城管、住建、水务、市场监管、商务等部门分工负责的固体废物污染防治大格局。同时，出台生态环境保护工作责任清单，将“无废城市”建设任务纳入全市生态文明建设考核，市人大设立代表问政会，市政协设立委员议事厅，形成了系统的“无废城市”建设监督考核机制。创新打造“无废城市”建设的制度、市场、技术、监管体系，形成“四大体系四轮驱动”，为固体废物治理和城市长治久安提供了强有力保障。

补短板强弱项，固体废物利用处置由量变到质变。针对各类固体废物本地利用处置能力不足的问题，深圳市一方面着力提升各类固体废物资源化利用能力，推动各类固体废物“变废为能”“变废为材”，另一方面不断提升本地处置消纳能力，减少固体废物处置的对外依存。2021年，深圳市各类固体废物本地利用处置能力达24.3万吨/日，其中，本地利用能力达19.8万吨/日，本地处置能力达4.5万吨/日。原生生活垃圾实现全量焚烧和零填埋；新建民用建筑全部达到绿色建筑标准，建筑废弃物利用处置实现产业化、规模化发展；医疗废物处置能力提升至105吨/日，满足疫情期间处置需求，医疗废物全部及时处置；污水处理厂污泥全部资源化利用并实现零填埋，各类固体废物100%得到安全处置。

践行绿色生活绿色发展理念，引领固废治理减污降碳新风尚。充分发挥固体废物治理“一头连着减污，一头连着降碳”重要作用，一方面，扎实推广绿色生活，一是广泛开展绿色机关、绿色学校、绿色酒店、绿色商场、绿色家庭等“无废细胞”创建行动，推广绿色简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念，已完成1426个“无废城市细胞”建设；二是建立覆盖塑料全生命周期的污染治理体系，联合发改部门印发实施18项塑料污染治理政策文件及技术指引，全面停止生产一次性发泡塑料餐具等产品，在大型商超全面推广可降解购物袋；三是加快推进快递业绿色转型，规范绿色快递包装材料、胶带使用（“瘦身”）规格，以及循环包装的开拆、内件填充、回收操作等要求，目前，45mm“瘦身胶带”封装比例95.3%，电商快件不再二次包装率93.2%，循环中转袋使用率99.8%。另一方面紧抓产业绿色发展，清理淘汰1130家高排放、高污染低端落后企业，完成604家企业清洁生产审核，一般工业固体废物每年减少10万吨；大力发展绿色建筑和装配式建筑，新建建筑全部达到绿色建筑标准，新开工装配式建筑面积占比达38%；深入开展“美丽田园”建设，秸秆100%资源化利用，农膜回收率达93%，化肥和农药使用量零增长。

发挥数字产业优势，固体废物治理方式日趋智慧化。对标一流，全面建成智慧环保监管平台，打造了源头可追溯、过程可跟踪、处置可监控的全过程智能化闭环监管体系。结合固体废物智慧监管平台，开发视频远程执法功能，累计开展视频执法6967次，实现“网上检查、不见面、保安全”，切实提升固体废物执法监管效能，同时减轻企业负担；专项建设医疗废物智慧监管平台，实现全市233家涉疫产废场所医疗废物贮存间、作业区域视频监控全覆盖，筑牢疫情防控安全防线。按照B2B商业模式系统打造了危险废物处置交易平台，搭建产废企业与危险废物经营单位线上交易平台，已为市内外5700余家企业提供签约、检测、支付的一站式线上服务。开发污泥运输在线监管系统，通过设置视频监控、车辆GPS定位、地磅电子数据汇集等科技手段，实现污泥产生、处理、运输、处置全过程实时电子监控。

加强宣传引导，全民共建风尚初步形成。深入推进“蒲公英”公众教育计划，建成17座分类科普教育馆，聘用830余名讲师，开展1.1万场垃圾分类大讲堂、微课堂等活动，编制中学、小学、幼儿园等垃圾分类知识读本，将垃圾分类纳入学校德育课程。设立垃圾分类“环保银行”兑换文具系统、开发“生态文明我最美环保随手拍”家庭垃圾分类等行动，全市2635所学校、超过500万人次市民、学生参与生活垃圾分类活动。上线投用生态文明碳币服务平台，注册用户分类投放生活垃圾、回收利用废塑料等绿色低碳行为，以及参与垃圾分类志愿督导活动和“无废城市”相关知识竞答均可获得碳币奖励，使用碳币可兑换生活、体育、文化用品及运动场馆、手机话费等电子优惠券，以此正面引导、广泛激励公众积极参与“无废城市”建设。倡导“光盘行动”，推动勤俭节约、文明就餐的良好风气形成，制作宣传海报和倡议书30余万份，在全市5000多家餐厅播放“光盘行动”系列视频，所有星级酒店设置“光盘行动”标识牌呼吁适量点餐，打造11月8日“垃圾减量日”，开展“光盘行动 拒绝舌尖上的浪费”“光盘行动•每天快乐进行时”等大型公益活动。



取得成效

深圳市形成了以超大型城市“无废城市”建设保障体系示范模式、生活垃圾全链条及精细化管理模式、“厂内脱水+电厂掺烧-智慧监管”污泥全量资源化利用模式、建筑废弃物全过程管理模式、危险废物全生命周期智慧管控模式为代表的固体废物治理典范，被生态环境部列为典型先进“无废城市”建设案例，在全国推广。截至目前，深圳市生活垃圾回收利用率46%、工业固体废物产生强度32公斤/万元，一般工业固体废物综合利用率91%，工业危险废物综合利用率59%，农膜回收率93%，达到国内先进水平；实现生活垃圾焚烧处理占比、绿色建筑占新建建筑的比例、秸秆与畜禽粪污综合利用率、城镇污水污泥无害化处置率、医疗废物收集处置体系覆盖率“5个100%”，拆除废弃物资源化利用率99%，达到国际先进水平。

（八）浙江省杭州市萧山区：试点乡村减污降碳²¹



案例背景

萧山区作为传统工业强区，经济发展、人民生活水平位居全省前列，但面对实现高水平高质量发展的需要，新旧动能转换亟需加速，资源要素配置有待优化。为加快突破发展不平衡不充分问题，推动建设共同富裕示范区，萧山区深入领会低碳发展是乡村实现共同富裕的重要内源动力、乡村地区蕴藏着巨大的碳减排潜力、乡村地区减污降碳工作是解决发展不平衡不充分问题的一个重要突破点，试点开展乡村减污降碳工作，在高质量发展中扎实推动共同富裕，加快乡村低碳生产的价值转换。



铺设高压电缆



低碳工厂



智能健身器材



村民居试点屋顶光伏

图片来源：https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MjM5NjQ1NDE5Ng==&mid=2650128050&idx=3&sn=bce2a0d4555b5104ff2c8e5ec50c1b27&chksm=bee814e9899f9dffa1af9741e3e4a91cba7670b54e7f7daa5aaa0307a73ba4676775c6cc3b0dc&scene=27

²¹ 来源：杭州市生态环境局；杭州发改发布。



主要做法

一是狠抓落实。萧山区坚决贯彻减污降碳理念，大力实施乡村清洁能源建设，推广光伏发电项目进企入户，让企业农民既享受清洁能源的利用，又能通过清洁能源创收。农户在自家屋顶安装了20平米的光伏发电板，安装的费用约2万，由政府、电力公司和农户联合承担，其中农户只需支付8000元。根据测算，发电量完全能满足自家的用电，不到2年就能收回成本，而光伏板的寿命约为25年，既降低了乡村碳排放又为农户增加了收入。光伏新能源发电设备还助力打造近零碳工厂，大大降低了企业生产成本，提升企业效益。

二是积极创新。萧山区率先引入双碳能源平台进行管理，为村域低碳发展提供新指导。以梅林村为例，该村从碳排放总量、碳排放强度、能源消费总量和能耗强度四个维度来对比今年与往年低碳发展方面的变化，为寻找原因，研究对策提供科学有力的支撑。在“碳排放趋势”模块，统计了历年碳排放总量、碳排放强度，通过对比，来摸清底数，精准施策。同时，该村帮助所有企业开通企业碳账户，积极推广萧碳码、能耗双控码，帮助企业了解自身碳效、碳排放和碳排结构，了解能耗日排名、年度剩余电量额度和限电计划，帮助企业和社会共同实现“有序用电、有序生产、有效控耗”。

三是做深做实。“垃圾是放错位置的资源”“垃圾分类是文明新风尚”。为抓好垃圾分类和收集工作，萧山区从梅林村试点逐步迈向全面实施垃圾“四定一撤”管理，实现垃圾定时定点统一投放。打造了梅林村垃圾分类监管中心平台，对当日易腐垃圾总重量进行了统计，详细记录各住户每天的垃圾投放、评价等情况，对村民的垃圾投放的质量情况进行评分。根据村民的垃圾投放质量的优秀榜单，以周为单位评比晾晒，激发村民垃圾分类的积极性，进一步提升垃圾分类的效益。



取得成效

2021年，萧山区617个垃圾分类小区实现定点定时全覆盖，318个垃圾分类村实现“四定一撤”全覆盖，50万户居（村）民拥有了专属的垃圾分类智能账户；2500家规上企业、公共机构、其他重点用能企业已接入“双碳大脑”；全区规上企业的20余种用能与产值数据，全部录入双碳大脑“萧碳码”测评体系，规上企业“萧碳码”全覆盖，实现了企业能效水平“一码”掌控；建立亚运场馆碳账户，与亚组委、电力交易中心完成第一批7座场馆协议签订，实现亚运场馆全部绿电供应，等同减排二氧化碳7.48万吨。2021年，萧山区GDP增长8.7%，其中农村常住居民人均可支配收入增长9.5%。发展更加注重农村，探索绿色低碳生产实现高质量发展的路径，在高质量发展中绘就了一幅共同富裕的生态蓝图。

（九）江西省上饶市婺源县：打造生态产品价值转化的“篁岭模式”²²



案例背景

江西省婺源县篁岭古村，属典型山居村落，民居围绕水口呈扇形梯状错落排布，有着独特风格的徽派古建筑，迄今已有580余年历史。篁岭古村房屋建在陡坡上，建筑物高低错落，呈半环状分布，被人称为“挂在悬崖上的古村”。多年前，这里地质灾害频发，交通不便，饮水困难，生产生活条件恶化、有条件的村民陆续搬走，最少的时候仅剩68户，整个村庄呈现“人走、屋空、田荒、村散”。婺源县依托其特有的生态资源，通过不断探索新的生态价值实现模式，在保持原有古村落建筑和古村文化的基础上，引进社会资本，盘活利用闲置土地，打造以“篁岭晒秋”为核心的品牌旅游符号，建成以“民宿民俗+互动体验”为主题的乡村游景区。



图片来源：《江西省生态产品价值实现精选案例（一）》（晒秋景色）

²² 资料来源：江西省发展和改革委员会等编制的《江西省生态产品价值实现精选案例（一）》。



主要做法

模式创新，政策扶持和古建保护并重。针对篁岭古村整村搬迁、保护开发，婺源县研究出台全国首例旅游扶特政策，整合运用小产权房办证试点和地质灾害点整村搬迁的相关政策，推出篁岭古村“整体性转让、整村式搬迁、市场化开发、股份制运营”新模式。婺源县乡村文化发展有限公司与镇政府达成协议，研究出台全国首例古建保护政策，支持篁岭古村创新“古建异地搬迁保护”举措，开创了老建筑保护利用的“寄养”模式，打造古建异地衡迁试验区。迄今，篁岭的120多栋老建筑，有20多栋是异地搬迁来的，使篁岭成为婺源精品老建筑密度最大的村落之一。

整体搬迁，生态保护与民生改善并重。为解决篁岭村村民生产生活不便且村庄存在地质灾害隐患问题，采取“政府+村民+公司”的互动形式，在2009年全面实施篁岭村进行整体搬迁工程，在交通便利的公路划新建篁岭新村，在全县每年10亩农民建房新增建设用地指标的情况下，分批次先后共安排35亩农民建房新增建设用地指标，用于保障整搬迁安置房建设用地需求，按照“统一规划、统一报批、统一基础设施、统一建设”的原则，在充分征求村民意愿的前提下，由县乡村文化发展有限公司负责建设村民搬迁安置房、新村各项基础设施及配套设施，这是首次采用民资对村民进行安置补偿。

精准返迁，返乡就业与产业融合并重。流转村落四周大半抛荒的梯田，雇佣当地农民，按公司制定的种植方案，用传统种植方式打造“千亩梯田四季花海”，收获的菜油、辣椒、皇菊、稻谷、果蔬等农产品则定向销售给旅游接待单位，将耕作变成了就业。复原近300米的“天街”，街旁密布茶坊、酒肆、书场、砚庄、篾铺，吸引村民返迁“天街”经营相关业态。集结一批甲路油纸伞、婺源龙灯、龙尾歙砚等非物质文化遗产传承者，在街里巷间制作传授工艺绝活。经过“整体搬迁、精准返迁，产业融入”三部曲，每一个利益相关方的利益都得到增进，特别是原住民家庭妇女获得了“家门口”就业的机会，实现了非农化，绘出了“就地城镇化”的新样本。

市场运营，文旅融合与品牌打造并重。村庄平地少，屋顶架晒成了主要晾晒农作物的主要场地。篁岭人家为顺应自然地形，家家户户在顶层全层拓开搭起晒架，与屋顶的高低对比，加上篁岭全村房屋错落排布在落差近百米的山坡上，使篁岭晾晒更具层次感，篁岭将这种晾晒农作物的场景叫作“晒秋”，并逐渐形成了极富特色的“晒秋”民俗。每年六月六、九月九，篁岭都举办为期5个月的“保护晒秋文化遗产，传承中华农耕文化”为主题的“晒秋节”，将表演舞雩、瓜果秀等农耕风俗，文旅与产业相融合，打造系列“晒秋产品”，成为了“最美中国符号”。



取得成效

篁岭模式复活了行将消逝的古村，复原了传统农耕文明，复兴了乡民的经济自信、产业自信和文化自信，解决了农民就地城镇化、土地经营权集约流转等难题，创造了篁岭晒秋的最美中国符号，提供了中国乡村旅游发展升级的领航样本。通过构建政府、企业、个人等多种主体积极参与的生态产品价值实现模式，把生态产品价值转化与脱贫攻坚、乡村振兴统筹起来，推行“权益共享”“权益到户”，实现篁岭村民的人均年收入也从以前的3500元提高到目前30000多元。如今，“篁岭晒秋”被评为最美中国符号，“篁岭模式”成为引领婺源乡村旅游转型升级的标杆、乡村旅游品牌形象建设的新样本，引得海内外游客纷至沓来。其开发模式得到中央电视台、新华社、《人民日报》等主流媒体的充分肯定，并成功入选国家生态文明试验区改革举措及经验做法推广清单，作为全国乡村旅游典型案例被国家发改委专栏报道，在央视建党百年专题片《今日中国》中大力宣传。

（十）山东省烟台经济技术开发区：国际竞争力的节能环保产业基地²³



案例背景

烟台经济技术开发区于1984年10月经国务院批准成立，是全国首批14个国家级开发区之一，综合经济实力指标列全国国家级开发区第7位。2010年，开发区获批国家生态工业示范区，成为山东省第一个国家生态工业示范区。其先后荣获中国工业园区环境管理示范区、全国循环经济试点园区、联合国绿色工业园区、绿色园区等荣誉称号。



图片来源：<https://mp.weixin.qq.com/s/v0sm8flJXEdeV0gzBYVdGw>，王仁勇/摄



主要做法

管理水平规范化。开发区在社会经济稳步发展的同时，不断完善建设绿色园区相关的政策法规保障，先后制定了《建筑中水管理办法》《全面推行清洁生产实施意见》《发展循环经济建设节约型社会的意见》等规范性文件，并将相关规范纳入ISO14001环境管理体系，有效促进了绿色园区建设。不断完善各项信息平台建设，建立“烟台开发区生态工业网”，利用此信息平台对园区再生资源信息、企业污染治理、相关法律法规、清洁生产技术、循环经济及ISO14000环境管理体系认证、空气质量状况、园区污染物排放情况等方面信息进行公布，实现环境信息的高效分析和共享。鼓励各企业在该信息平台上发布各类产品信息、环境服务信息及废旧资源供应信息。

²³ 来源：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1732954987914861749&wfr=spider&for=pc>

基础设施绿色化。开发区污水排放达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A排放标准，区内新建住宅中绿色建筑比例较高，新建公共建筑和工业建筑中绿色建筑比例不断提升，大型商业综合体永旺梦乐城获得绿色建筑二星级评级。注重发展城市公共交通，积极落实山东省关于加快新能源汽车推广应用的实施意见，推进了公交车和出租车“油改气”工作，对园区内公共交通车辆进行LNG改造，鼓励物流运输企业采购新能源汽车，开展清洁燃料改造。节能与新能源公交车比例突破40%，优于绿色园区评价指标引领值。在全省率先配置VOCs走航车，构建起具备实时监控、执法、预警等功能的综合性一体化环境监控平台。

生态环境绿色化。园区固体废物由生活垃圾和工业固体废物（包括一般工业固体废物和危险废物）组成，多以汽车及零部件制造企业产生的金属边角料以及热电企业产生的粉煤灰和炉渣为主。其中，粉煤灰用于制造轻质砖，炉渣用于铺路，其他工业固体废物进入再生利用企业进行分类再生，全部危险废物进入危废处理中心进行处置，实现处理处置率100%，生活垃圾集中进入烟台市垃圾处理厂进行处理后深坑填埋，无害化处理率100%，达到绿色园区评价指标引领值。持续推进产业结构优化升级，延长工业产业循环经济链，促进工业向高端转移，降低碳基能源消耗和碳排放，着力打造集低碳制造业集聚区、低碳现代服务业集聚区、低碳示范应用集聚区等“三位一体”的国家级低碳生态示范区。



取得成效

近年来，开发区积极探索绿色发展模式，全面加强污染防治，强力推进重点企业清洁生产审核。作为工业集聚区，开发区二氧化硫、二氧化氮稳定达到国家环境空气质量一级标准，地下水水质总体保持稳定良好，近岸海域水质持续保持优良。全区能耗、水耗和污染物排放强度均大幅下降，成为全国首批循环经济试点单位。

关于我们

生态环境部环境规划院美丽中国研究中心(CBC)

生态环境部环境规划院美丽中国研究中心(The Center for Beautiful China, CAEP)是环境规划院二级科研平台,采取跨部门工作方式运行,集中院内各专业部门力量分工合作,专门致力于美丽中国建设相关理论与管理决策支撑研究,日常运作依托战略规划研究所开展。

美丽中国研究中心坚持高层次、开放式、前瞻性、应用型的发展导向,以支撑美丽中国建设国家战略为目标,全方位服务于生态环境部和地方美丽中国建设战略研究、规划编制和实施评估等工作需求,围绕美丽中国建设开展理论研究、政策咨询、决策支撑、合作交流等,支持美丽中国百人论坛秘书处相关工作,建立美丽中国建设地方“直通车”机制,开展地方典型案例探索实践,努力将其建设成为美丽中国建设战略、规划、政策等领域的重要研究基地和平台。

美丽中国研究中心先后承担了国家财政预算项目“美丽中国生态环境保护战略研究与实施”、国家重点研发计划“‘美丽中国’生态建设指标体系、评估方法及分区管理研究”重点专项、中国工程院“面向2035年的美丽中国建设战略与实施路线图研究”重点咨询项目,参与了全国美丽中国建设评估工作,支持浙江、天津、海南、广东、福建、山东、四川、江西等省份以及杭州、深圳、宁波、烟台、衢州、玉环、赣州等城市积极开展美丽建设实践探索,牵头编制完成全国第一个美丽中国样本建设规划(《“美丽杭州”建设实施纲要(2013—2020年)》《新时代美丽杭州建设实施纲要(2020—2035年)》)和首个美丽中国省域建设规划(《深化生态文明示范创建高水平建设新时代美丽浙江规划纲要(2020—2035年)》)以及第一个“两山”实践示范建设规划(《浙江(衢州)“两山”实践示范区建设规划》),为美丽中国建设领域的综合研究和管理决策提供了重要支撑。

联系方式

联系人:秦昌波 生态环境部环境规划院战略规划研究所

电话:010-89658051、13911894308

邮箱:qincb@caep.org.cn

地址:北京市石景山区实兴大街15号院

邮编:100041

网址:<http://www.caep.org.cn/zclm/mlzg/>



美丽中国百人论坛
Beautiful China Forum 100



扫描上方二维码
订阅美丽中国百人论坛微信公众号

