

开启新时代生态文明新征程 建设“绿水青山”美丽福建

——专访中国工程院院士、福建省人民政府顾问王金南

1972年，中国政府开启环境保护事业，如今已过去50年，中国生态环境保护进入一个以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，全面开启了建设人与自然和谐共生的现代化、蓝天碧水净土绿地美丽中国的新征程。^[1]2022年5月，中共福建省委、福建省人民政府印发《福建省深入打好污染防治攻坚战实施方案》，立足新发展阶段，积极服务和深度融入新发展格局，以改善生态环境质量为核心，努力建设美丽中国示范省。^[2]中国工程院院士、福建省人民政府顾问王金南作为环境规划与管理方面的专家，在环境规划、环境经济和环境政策研究等方面取得了一系列成果。为推进经济社会发展全面绿色转型，助力生态文明建设，本刊采访了王金南院士，请他分享如何建设“绿水青山”新福建。

主持人：生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计，美丽中国是建设社会主义现代化强国的重要内容。“十四五”时期，中国生态文明建设要实现新进步，美丽中国建设要取得明显进展，面对这一总要求，您认为该如何看待生态文明与美丽中国建设的关系？

王金南：党的十九大报告提出“加快生态

文明体制改革，建设美丽中国”。生态文明的表现形式是人类社会发展与自然环境处于一种和谐共生、良性互动的状态，体现了人类文明发展理念的重大进步。2005年，《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》（国发〔2005〕39号）提出“倡导生态文明”，在国家层面首提生态文明；2007年，党的十七大把

建设生态文明确定为国家战略和全面建成小康社会的重要目标之一；2012年，党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，自此，生态文明正式进入中国经济和社会发展的主战场，充分体现了生态文明建设的重要性，明确了生态文明建设在党和国家事业发展全局中的重要地位。

美丽中国建设是生态文明建设的中长期方向路径和建设成效表达。美丽中国是新时代生态文明建设的总体目标。习近平总书记多次阐述美丽中国，描绘了“天更蓝、山更绿、水更清”“青山常在、绿水长流、空气常新”“蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底”“山峦层林尽染，平原蓝绿交融，城乡鸟语花香”等诗意愿景。美丽中国建设的核心要义是把自然与人类文明相结合，遵循人与自然和谐共生的基本原则，建设以资源环境承载力为基础，以增强可持续发展能力和维护生态正义为根本目标的资源节约型、环境友好型和生态健康型社会，是美丽中国建设的战略基础和重要保障。

主持人：党的十八大以来，习近平总书记先后两次到福建考察调研，为福建擘画“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建宏伟蓝图，强调“绿色是福建一张亮丽名片。要接续努力，让绿水青山永远成为福建的骄傲”。您认为这些年福建省在生态文明建设方面取得了哪些较为显著的成绩？

王金南：习近平总书记曾在福建工作17年半，在生态文明建设方面进行了卓有成效的理论探索和实践创新，例如，亲自组织和推动了厦门筶笪湖治理、宁德“念好山海经”、海上

福州建设、莆田木兰溪治理、长汀水土流失治理、武平集体林权改革等一系列重大创新实践，提出了“青山绿水是无价之宝，山区要画好山水画，做好山水田文章”“森林是水库、钱库、粮库”“靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经”等一系列弥足珍贵的理论成果和实践成果，勾勒出习近平生态文明思想的基本轮廓。2000年，习近平同志担任福建省省长期间极具前瞻性地提出了生态省战略，成为福建省一以贯之推进生态文明建设的重要遵循。

党的十八大以来，福建生态省建设进入快车道。习近平总书记留给福建的宝贵财富，成为福建生态文明建设稳步推进的制胜法宝，取得显著成效。2020年，受福建省发改委委托，中国工程院承担了福建生态省建设和国家生态文明试验区建设实施情况评估，结果显示福建省以占全国约1.3%的土地、2.8%的人口、2.5%的碳排放总量，创造了全国约4.3%的国内生产总值，成为全国唯一的水、大气、生态环境保持全优和全省所有地级市人均GDP均超过全国平均水平的省份。

福建生态文明建设成效主要体现在两个方面：一是以生态省建设为统领持续深化生态文明建设，协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护。福建始终坚定不移实施生态省建设战略，巩固提升生态资源优势，全方位推进治山、治水、治海、治空气，全省水、大气、生态环境质量保持领先，森林覆盖率连续多年保持全国首位，有效厚植了高质量发展的底色。福建立足生态优势，培育特色优势产业，发展壮大绿色经济，创新生态产品价值实现路径，

推动经济快速高质量发展，人均 GDP 达到了高收入国家或地区水平，城乡居民收入高于全国平均水平，实现了低排放、低消耗、高产出的“同频共振”。

二是聚焦生态文明体制改革创新，39 项改革举措和经验做法向全国复制推广。国家生态文明试验区是福建生态省战略在新的历史时期的深化和延伸，是加快推进生态文明体制改革和制度创新的有效载体。福建聚焦生态文明体制改革综合试验，基本构建起产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，探索创新了一批有特色、可复制、有影响、可推广的制度模式，部分成果处于全国首创或领先水平，为实现省域可持续发展提供了坚实保障，为全国生态文明体制改革工作提供了新思路、新路径、新方法。

主持人：福建省委、省政府高度重视美丽福建建设，省第十一次党代会和 2022 年省政府工作报告都专门作了部署，要求系统推进美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾、美丽园区“五大美丽”建设，凝心聚力打造美丽福建，努力为建设美丽中国贡献福建力量。关于美丽福建建设愿景、总体思路和实施路线图，您有哪些建议？

王金南：党的十九届五中全会上，习近平总书记提出美丽中国的建设目标。福建省作为习近平生态文明思想的重要孕育地和实践地，有条件、有基础、有责任开展美丽中国示范省建设，为全国美丽省建设提供示范和借鉴。同时，福建生态本底良好，区位优势明显，实现双碳目标势头突出，数字、海洋、绿色、文旅

四大经济发展优势强劲，也为美丽福建建设提供了巨大的机遇。建议加快推进美丽福建建设，系统谋划未来 15 年美丽福建建设路线图。

传承弘扬习近平同志在福建工作期间创造的宝贵思想财富、精神财富和实践成果，推广长汀水土流失治理、木兰溪整治等经验模式，把美丽福建打造成为践行习近平生态文明思想的国际展示窗口、全面实现绿色低碳循环发展的先行标杆、探索生态产品价值实现机制的省域样板、海峡两岸绿色深度融合发展的实践典范、新时期生态文明制度改革创新的行动先锋，争取到 2030 年基本建成美丽中国示范省，2035 年全面建成美丽中国示范省，较全国提前实现美丽建设目标，彰显福建使命担当和战略眼光，勇当新时代美丽中国建设的排头兵，为美丽中国建设提供更多实践样板。

从标志美和支撑美两个维度发力，实现美丽福建内外兼修。标志美是福建省委、省政府提出的美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾、美丽园区“五大美丽”，美丽城市应立足山青水美和人文醇厚优势，营造宜居宜业的生态环境，有序推动城市更新，增强城市韧性和智治水平；美丽乡村应立足农业资源多样性和气候适宜优势，探索乡村生态振兴之路；美丽河湖应统筹推进水资源、水生态、水环境、水安全和水文化，维护河湖健康；美丽海湾应以海定陆、协同共治，深化污染减排和生态扩容，提升海洋生态产品供给能力和碳汇能力；美丽园区应突出高端化、低碳化和智慧化，提高资源循环利用水平，创新智能管理模式。支撑美是从生态文明体系建设发力，从空间格局、

现代经济、生态环境、生态文化、治理体系等方面筑牢筑稳福建生态文明建设优势，强化绿色低碳循环发展、生态产品价值实现、两岸绿色融合等领域改革系统集成、协同高效，不断提高福建生态文明改革辨识度和影响力。

主持人：2016年，《国家生态文明试验区（福建）实施方案》提出生态产品价值实现的先行区的战略定位，福建开展了大量的实践探索，形成了诸多生态产品价值实现亮点。^[3]2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，对生态产品价值实现机制进行了顶层设计。^[4]请您谈谈福建下一步如何继续深化生态产品价值实现工作，可为全国提供哪些福建经验？

王金南：建立健全生态产品价值实现机制，是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径。福建一直注重推动生态优势转化为经济优势，发挥海洋资源优势，探索建立“政府+企业+金融+渔民”的海域自然资源生态产品市场化运营机制，依托全省山、水、林、竹、田、湖以及古民居、文化等各类优势资源，在全国首创林票制度改革、“一元碳汇”等生态产品开发模式，探索生态补偿、生态权益交易、资源产权流转、区域协同开发等多种生态产品价值实现路径，为建立健全生态产品价值实现机制奠定了坚实的实践基础。建议福建进一步深化全省在生态产品价值核算、市场化改革、绿色金融、流域生态补偿等领域的实践成果，建立健全更加灵活、更加丰富的“绿水青山就是金山银山”转换路径，打造全国生态产品价值实现机制先行示范区。

加快推动福建生态产品价值实现的具体举措包括：一是健全山海特色生态产品总值核算体系。建立与现有国民经济统计体系相衔接的生态产品分类目录，明确生态产品的类型、数量、质量等基础信息，明晰产权关系，构建兼具山海特色的生态产品总值核算体系。二是深化生态产品市场化改革。巩固提升集体林权制度改革经验，推进“林票”“森林生态银行”等改革，提升林业经营水平和效益。支持探索建立各类生态产品和环境权益交易机制，力争打造全国重要的综合性资源环境生态产品交易中心。三是深化绿色金融创新。探索推进生态资产权益抵押质押贷款，完善绿色保险产品及服务体系，汇聚绿色金融资源，培育壮大绿色经济发展新动能。四是健全生态保护补偿机制。建立健全流域、森林、湿地、耕地、海洋等自然系统和以武夷山国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制，推进“汀江—韩江”流域上下游横向生态补偿常态化、长效化。五是探索开展生态产品第四产业试点。建立健全生态产品生产、消费、交易、分配全流程的政策设计，挖掘生态产品生产经营、交易、开发服务等方面的新产业、新业态、新模式，推动生态产品第四产业规模化、集聚化发展。

主持人：为推动实现“双碳”目标，国家印发了指导文件并制定出台重点行业实施方案和保障措施，形成了碳达峰碳中和“1+N”政策体系和时间表、路线图、施工图。福建作为全国碳排放总量、强度双低省份，生态资源、海洋资源优势突出。请您谈谈，下一步福建应如何综合施策，确保如期实现“双碳”目标？

王金南：习近平总书记在福建考察时，对福建省“双碳”工作作了专门部署，为福建推进绿色低碳发展提供了方向指引、擘画了清晰蓝图。福建省具备实现碳达峰碳中和的良好基础。2020年，福建碳排放强度0.65吨/万元（以2015年不变价），位居全国第4；清洁能源装机比重达56%，比全国平均高7个百分点；第三产业增加值比重达到47.5%，已超过第二产业的46.3%；森林覆盖率达到66.8%，居全国第1，每年碳汇量在3600万吨左右。同时也应看到，2021年福建省能源消费增速较快，能源活动碳排放较2020年增长了1675万吨，超过“十三五”的年平均增速，煤电和化工行业能源消费增速较快，要实现高质量碳达峰任务还很艰巨。

福建省要保持战略定力，从以下7个方面统筹有序做好碳达峰、碳中和工作：一是坚持“减源、增汇”两手发力。以节能为优先，以新能源发展为重点，大力推动能源供给侧“低碳化”和消费侧“电气化”。开展国土空间绿化、实施海洋“蓝碳”工程，提升森林、海洋生态系统的碳汇能力，实现增汇。二是推动产业升级。一方面控增量，坚决遏制“两高”项目盲目发展；另一方面削存量，加快园区和企业清洁化、循环化改造。三是优化能源结构。合理控制煤电规模和发展节奏，提升大容量、高参数、低污染煤电机组占煤电装机比例。在确保安全的前提下有序发展核电，发展海上风电和光伏。四是发展低碳交通。推广新能源汽

车、空港码头岸电，加快“公转铁”“公转水”，构建清洁低碳的交通运输体系。五是推进建筑节能。从电气化和提高能效入手，发展绿色建筑，减少建筑碳排放。六是构建绿色低碳生活方式。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，推广低碳产品。七是梯次有序推进区域达峰。按照“示范先行—关键突破—全省达峰”三步走的策略，推动厦门、南平、平潭综合实验区率先达峰，并将泉州、福州、漳州列为碳达峰第二梯队，同步加快低碳绿色转型升级，推进其他城市达峰。

参考文献：

[1] 福建省人民政府办公厅. 福建省人民政府办公厅关于印发福建省“十四五”生态环境保护专项规划的通知[J/OL]. 福建省人民政府公报, 2022(4). (2022-04-20) [2022-07-01]. <http://zfgb.fujian.gov.cn/9604>.

[2] 福建日报. 中共福建省委、福建省人民政府印发《福建省深入打好污染防治攻坚战实施方案》[EB/OL]. (2022-05-31) [2022-07-01]. <http://fj.people.com.cn/n2/2022/0531/c181466-35293490.html>.

[3] 福建省人民政府发展研究中心课题组. 福建省生态文明建设的历程与启示[J]. 发展研究, 2018(10): 46-54.

[4] 新华社. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》[EB/OL]. (2021-04-26) [2022-07-01]. http://www.gov.cn/zhengce/2021-04/26/content_5602763.htm.

主持人：兰晓原

（责任编辑：郑怡泓）